

Z A K O N

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BUDŽETSKOM SISTEMU

Član 1.

U Zakonu o budžetskom sistemu („Službeni glasnik RS”, br. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-ispravka, 108/13, 142/14, 68/15-dr. zakon, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21 i 118/21-dr. zakon), u članu 2. tačka 1) posle reči: „sadrži i odredbe bitne za izvršenje tog zakona” dodaju se zapeta i reči: „kao i procenat povećanja plata, odnosno mase sredstava za plate, odnosno zarade predviđen za narednu budžetsku godinu za sve entitete koji pripadaju sektoru države”.

U tački 12) reči: „Opšti nivo države” zamenjuju se rečima: „Sektor države”.

U tački 13) reči: „opšti nivo države” zamenjuju se rečima: „sektor države”, a reči: „(javna preduzeća)” brišu se.

Posle tačke 23) dodaje se tačka 23a), koja glasi:

„23a) Dug sektora države obuhvata direktni dug sektora države i izdate garancije sektora države (indirektni dug), prema domaćim i stranim poveriocima;”.

U tački 28) na oba mesta reči: „opšte države” zamenjuju se rečima: „sektora države”.

Član 2.

U članu 4. stav 2. reči: „relevantne i pouzdane” zamenjuju se rečima: „relevantne, pouzdane, transparentne i javno dostupne”.

U stavu 4. posle reči: „tačnosti” dodaju se zapeta i reči: „transparentnosti, javne dostupnosti”.

Član 3.

U članu 8. posle stava 1. dodaje se novi stav 2, koji glasi:

„U okviru spiska iz stava 1. ovog člana evidentiraju se svi entiteti koji pripadaju sektoru države.”.

Dosadašnji st. 2. i 3. postaju st. 3. i 4.

U dosadašnjem stavu 4, koji postaje stav 5, reči: „sektoru opšteg nivoa države” zamenjuju se rečima: „sektoru države”.

U dosadašnjem stavu 5, koji postaje stav 6, reči: „iz stava 4. ovog člana” zamenjuju se rečima: „iz stava 5. ovog člana”.

U dosadašnjem stavu 6, koji postaje stav 7, reč: „opštem” briše se.

Član 4.

U članu 27g stav 1. briše se.

Dosadašnji stav 2, koji postaje stav 1, menja se i glasi:

„Nacrt Fiskalne strategije priprema ministar i podnosi Fiskalnom savetu radi davanja mišljenja.”.

Dosadašnji st. 3 - 8. postaju st. 2 - 7.

Član 5.

U članu 27d stav 1. tačka 4) reči: „opšteg nivoa države” zamenjuju se rečima: „sektora države”.

U tački 5) reči: „po korisnicima budžetskih sredstava” brišu se.

U stavu 2. reči: „i namenskih” brišu se.

Član 6.

Član 27e menja se i glasi:

„Član 27e

Fiskalna pravila odnose se na sektor države i ona mogu biti opšta i posebna.

Opštim fiskalnim pravilima određuje se ciljani srednjoročni fiskalni deficit, kao i maksimalni odnos duga prema BDP sa ciljem da se obezbedi dugoročna održivost fiskalne politike u Republici Srbiji.

Posebnim fiskalnim pravilima utvrđuju se ograničenja rashoda za penzije i plate, odnosno zarade u sektoru države.

Opšta fiskalna pravila su:

1) dug sektora države, uključujući obaveze po osnovu restitucije, neće biti veći od 60% BDP;

2) ciljani srednjoročni fiskalni deficit je 0,5% BDP.

Ukoliko je dug sektora države iznad 60% BDP, fiskalna pozicija sektora države mora biti uravnotežena, tako da fiskalni deficit iznosi najviše 0% BDP.

Ukoliko je dug sektora države između 55% i 60% BDP fiskalni deficit iznosi najviše 0,5% BDP.

Ukoliko je dug sektora države između 45% i 55% BDP fiskalni deficit iznosi najviše 1,5% BDP.

Ukoliko je dug sektora države ispod 45% BDP, fiskalni deficit neće preći iznos od 3% BDP.

Ukoliko dođe do prekoračenja fiskalnog deficita utvrđenog opštim fiskalnim pravilom propisanim ovim zakonom, Vlada na predlog Ministarstva donosi odluku o programu mera za prilagođavanje prekomernog fiskalnog deficita u srednjem roku, koju po pribavljenom obrazloženom mišljenju Fiskalnog saveta dostavlja Narodnoj skupštini radi informisanja.

Ukoliko dug sektora države pređe ili se predviđa da će preći 55% BDP Vlada je dužna da Narodnoj skupštini, zajedno sa budžetom za narednu godinu u Fiskalnoj strategiji, kao i u revidiranoj Fiskalnoj strategiji podnese i program za smanjenje duga sektora države u odnosu na BDP, a za svaku narednu godinu u kojoj taj dug ostaje iznad 55% BDP i izveštaj o sprovođenju programa za smanjenje duga i ažurirani program.

Ukoliko dug sektora države pređe ili se predviđa da će preći 60% BDP, program za smanjenje duga usvaja Narodna skupština najmanje jedanput godišnje, u postupku pripreme i donošenja budžeta za narednu fiskalnu godinu.

Do usvajanja programa iz stava 11. ovog člana, ministar je ovlašćen da smanji rashode, tako da dug sektora države zadrži ispod 60% BDP, vodeći računa o ekonomskoj situaciji i drugim okolnostima.

Fiskalni savet podnosi Narodnoj skupštini obrazloženo mišljenje o Vladinom programu za smanjenje duga sektora države, a predstavnik Fiskalnog saveta obrazlaže mišljenje u Narodnoj skupštini.

Ukoliko je fiskalni deficit utvrđen opštim fiskalnim pravilom propisanim ovim zakonom u proteklom periodu (ex post) prekoračen za manje od 0,5% BDP, a dug sektora države u odnosu na BDP veći od planiranog u poslednjoj Fiskalnoj strategiji, ministar će obrazložiti razloge za prekoračenje, kao i mere preduzete kako bi se izbeglo ponovno prekoračenje i kako bi se dostigao prethodno planiran nivo duga u što kraćem roku.

Ukoliko je fiskalni deficit utvrđen opštim fiskalnim pravilom propisanim ovim zakonom u proteklom periodu (ex post) prekoračen za više od 0,5% BDP, Vlada u Fiskalnoj strategiji revidira putanju deficita i utvrđuje mere kako bi se u srednjem roku prekomerni fiskalni deficit prilagodio na nivo propisan fiskalnim pravilima.

Posebna fiskalna pravila obezbeđuju postizanje ciljanog fiskalnog deficita i duga sektora države u odnosu na BDP kroz ograničenje javnih rashoda.

Cilj posebnih fiskalnih pravila je i promena strukture javne potrošnje u pravcu smanjenja tekućih rashoda i povećanja javnih investicija.

Principi odgovornog fiskalnog upravljanja nalažu utvrđivanje rashoda za zaposlene u sektoru države na održivom nivou, tako da će se težiti tome da učešće rashoda za zaposlene sektora države u BDP bude do 10%.

Povećanje plata, odnosno zarada može se vršiti samo u godini u kojoj se na osnovu odgovarajućih planskih dokumenata nadležnih organa očekuje, odnosno procenjuje da će učešće rashoda za zaposlene sektora države u BDP da bude do 10%, ali tako da očekivano učešće rashoda za zaposlene sektora države u BDP, nakon usklađivanja, ne bude iznad navedenog procenata.

Procenat povećanja plata, odnosno mase sredstava za plate, odnosno zarade predviđen za narednu budžetsku godinu utvrđuje se zakonom o budžetu Republike Srbije za tu godinu i primenjuje se na sve entitete koji pripadaju sektoru države.

Procenat iz stava 18. ovog člana može se korigovati naviše u slučaju povećanja obuhvata sektora države, odnosno uključivanjem entiteta u sektor države, odnosno naniže u slučaju isključivanja entiteta iz sektora države.

Ministar će u Fiskalnoj strategiji objaviti učešće rashoda za zaposlene u sektoru države u BDP sa obrazloženjem za reviziju, kad god se promeni obuhvat sektora države.

Ukoliko su ukupni rashodi za penzije i novčani iznos kao uvećanje za penziju manji od 10% BDP, penzija će se uskladiti prema promeni prosečne zarade bez poreza i doprinosa, na način definisan zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje.

Ukoliko su ukupni rashodi za penzije i novčani iznos kao uvećanje za penziju 10% ili veći od 10%, a manji od 10,5% BDP penzija će se uskladiti sa zbirom polovine procenta promene prosečne zarade bez poreza i doprinosa i polovine procenta promene potrošačkih cena, na način definisan zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje.

Ukoliko su ukupni rashodi za penzije i novčani iznos kao uvećanje za penziju jednaki ili veći od 10,5% BDP penzija će se uskladiti prema promeni potrošačkih cena,

na način definisan zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje.

Primena posebnih fiskalnih pravila ne može da ugrozi opšta fiskalna pravila utvrđena u skladu sa ovim zakonom.”.

Član 7.

U članu 27ž stav 2. reči: „opšte države” zamenjuju se rečima: „sektora države”.

U stavu 5. reč: „prekoračenjem” zamenjuje se rečju: „prekoračenje”, a reči: „do 1. maja” zamenjuju se rečima: „do 1. septembra”.

Posle stava 5. dodaje se novi stav 6, koji glasi:

„Izuzetno od st. 4. i 5. ovog člana, zahtev za prekoračenje može se podneti nakon 1. septembra tekuće godine, a najkasnije do 31. januara naredne godine, ukoliko je prekoračenje fiskalnog deficita rezultat primljenih transfernih sredstava od drugog nivoa vlasti nakon isteka roka iz stava 5. ovog člana.”.

U dosadašnjem stavu 6, koji postaje stav 7, reč: „prekoračenja” zamenjuje se rečju: „prekoračenje”.

Dosadašnji stav 7, koji postaje stav 8, menja se i glasi:

„Ministarstvo je dužno da najkasnije do 30. septembra lokalnoj vlasti odgovori na zahtev uz odgovarajuće obrazloženje, a u slučaju iz stava 6. ovog člana do 1. marta.”.

Dosadašnji st. 8. i 9. postaju st. 9. i 10.

Član 8.

U članu 27z stav 1. posle reči: „nacionalne bezbednosti i” dodaje se reč: „značajan”.

U stavu 2. u uvodnoj rečenici posle reči: „Narodnoj skupštini” dodaju se reči: „radi informisanja”.

U tački 3) tačka na kraju zamenjuje se tačkom i zapetom.

Dodaje se tačka 4), koja glasi:

„4) pregled koji iskazuje srednjoročne fiskalne planove i jasno ukazuje na nivo fiskalnog deficita i duga budžeta Republike Srbije, kao i sektora države.”.

Stav 3. menja se i glasi:

„Vlada dostavlja Narodnoj skupštini izveštaj iz stava 2. ovog člana, uz pribavljeno mišljenje Fiskalnog saveta, u roku od 30 dana od usvajanja odluke iz stava 1. ovog člana ili u sledećoj godišnjoj Fiskalnoj strategiji ili revidiranoj Fiskalnoj strategiji, u zavisnosti od toga koji slučaj pre nastupi.”.

Dodaju se st. 4. i 5, koji glase:

„Vlada će u Fiskalnoj strategiji, odnosno u revidiranoj Fiskalnoj strategiji izvestiti Narodnu skupštinu o uticaju odstupanja od primene fiskalnih pravila i sprovođenju mera koje je preduzela radi ponovnog poštovanja fiskalnih pravila.

Revidirani plan mera odobrava se najmanje jedanput godišnje sve dok se ne počnu primenjivati opšta fiskalna pravila o fiskalnom deficitu i dugu sektora države.”.

Član 9.

U članu 30. stav 3. na oba mesta reči: „opšte države” zamenjuju se rečima: „sektora države”.

Član 10.

Član 31. menja se i glasi:

„Član 31.

Postupak pripreme i donošenja budžeta i finansijskih planova organizacija za obavezno socijalno osiguranje izvršava se prema budžetskom kalendaru, i to:

1) Kalendar za nivo Republike Srbije:

- (1) 15. februar - ministar daje instrukciju za predlaganje prioriternih oblasti finansiranja za budžetske korisnike koje uključuju i srednjoročne prioritete javnih investicija;
- (2) 15. mart - direktni korisnici sredstava budžeta Republike Srbije na osnovu instrukcije iz podtačke (1) ove tačke dostavljaju Ministarstvu predloge za utvrđivanje prioriternih oblasti finansiranja za budžetsku i naredne dve fiskalne godine, kao i godišnji izveštaj o učinku programa za prethodnu godinu;
- (3) 15. maj - ministar priprema nacrt Fiskalne strategije koja sadrži ekonomsku i fiskalnu politiku Vlade sa projekcijama za budžetsku i naredne dve fiskalne godine i konkretne odluke o prioriternim oblastima finansiranja, koje obuhvataju i srednjoročne prioritete javnih investicija;
- (4) 20. maj - ministar dostavlja nacrt Fiskalne strategije Fiskalnom savetu;
- (5) 1. jun - Fiskalni savet daje mišljenje o nacrtu Fiskalne strategije;
- (6) 5. jun - ministar dostavlja Vladi predlog Fiskalne strategije na usvajanje;
- (7) 15. jun - Vlada usvaja Fiskalnu strategiju i dostavlja je odboru Narodne skupštine nadležnom za finansije, republički budžet i kontrolu trošenja javnih sredstava na razmatranje, kao i lokalnoj vlasti;
- (8) 30. jun - odbor Narodne skupštine nadležan za finansije, republički budžet i kontrolu trošenja javnih sredstava dostavlja Vladi komentare i preporuke u vezi sa Fiskalnom strategijom;
- (9) 5. jul - ministar dostavlja uputstvo za pripremu nacrta budžeta Republike Srbije;
- (10) 5. jul - ministar dostavlja uputstvo za pripremu odluke o budžetu lokalnoj vlasti, kao i Fiskalnu strategiju organizacijama za obavezno socijalno osiguranje;
- (11) 15. septembar - direktni korisnici sredstava budžeta Republike Srbije i organizacije za obavezno socijalno osiguranje dostavljaju predlog srednjoročnog i finansijskog plana Ministarstvu, koji sadrži izveštaj o učinku programa za prvih šest meseci tekuće godine;
- (12) 15. oktobar Vlada, na predlog ministra, usvaja revidiranu Fiskalnu strategiju, sa informacijama o finansijskim i drugim efektima novih politika, uzimajući u obzir posle 15. maja ažurirani makroekonomski okvir;
- (13) 20. oktobar - Vlada dostavlja odboru Narodne skupštine nadležnom za finansije, republički budžet i kontrolu trošenja javnih sredstava revidiranu Fiskalnu strategiju;

- (14) 1. novembar - ministar dostavlja Vladi nacrt zakona o budžetu Republike Srbije, nacrt odluka o davanju saglasnosti na finansijske planove organizacija za obavezno socijalno osiguranje sa finansijskim planovima organizacija za obavezno socijalno osiguranje;
- (15) 15. novembar - Vlada usvaja predlog zakona o budžetu Republike Srbije i dostavlja ga Narodnoj skupštini, zajedno sa predlozima odluka o davanju saglasnosti na finansijske planove organizacija za obavezno socijalno osiguranje i finansijskim planovima organizacija za obavezno socijalno osiguranje;
- (16) 20. decembar - Narodna skupština donosi zakon o budžetu Republike Srbije i odluke o davanju saglasnosti na finansijske planove organizacija za obavezno socijalno osiguranje;
- 2) Kalendar budžeta lokalne vlasti:
- (1) 1. avgust - lokalni organ uprave nadležan za finansije dostavlja uputstvo za pripremu nacrta budžeta lokalne vlasti;
- (2) 15. septembar - direktni korisnici sredstava budžeta lokalne vlasti dostavljaju predlog finansijskog plana lokalnom organu uprave nadležnom za finansije za budžetsku i naredne dve fiskalne godine, koji sadrži izveštaj o učinku programa za prvih šest meseci tekuće godine;
- (3) 1. novembar - lokalni organ uprave nadležan za finansije dostavlja nacrt odluke o budžetu nadležnom izvršnom organu lokalne vlasti;
- (4) 15. novembar - nadležni izvršni organ lokalne vlasti dostavlja predlog odluke o budžetu skupštini lokalne vlasti;
- (5) 20. decembar - skupština lokalne vlasti donosi odluku o budžetu lokalne vlasti;
- (6) 25. decembar - lokalni organ uprave nadležan za finansije dostavlja ministru odluku o budžetu lokalne vlasti.

Rokovi iz stava 1. ovog člana predstavljaju krajnje rokove u budžetskom kalendaru.”.

Član 11.

U članu 45. stav 3. posle reči: „Ministarstva” dodaju se reči: „u roku od 15 dana od dana usvajanja”.

U stavu 4. posle reči: „nadležnog organa lokalne vlasti” dodaju se reči: „u roku od 15 dana od dana usvajanja”.

Stav 5. menja se i glasi:

„Odredbe st. 3. i 4. ovog člana odnose se i na Fiskalnu strategiju, odnosno revidiranu Fiskalnu strategiju, rebalans budžeta, zakon o završnom računu budžeta Republike Srbije, odnosno odluku o završnom računu budžeta lokalne vlasti, kao i na konsolidovani izveštaj Republike Srbije.”.

Član 12.

U nazivu člana 75a i u članu 75a stav 1. reči: „za primenu” zamenjuju se rečima: „za praćenje primene”.

Član 13.

U članu 76. stav 1. menja se i glasi:

„Ministar, odnosno lokalni organ uprave nadležan za finansije obavezan je da redovno prati izvršenje budžeta i najmanje dva puta godišnje priprema izveštaje o izvršenju budžeta u skladu sa budžetskom klasifikacijom, koje dostavlja Vladi, odnosno nadležnom izvršnom organu lokalne vlasti radi informisanja, a obavezno u roku od 15 dana po isteku šestomesečnog, odnosno devetomesečnog perioda.”.

Stav 2. menja se i glasi:

„Nadležni ministri obavezni su da redovno prate izvršenje finansijskih planova organizacija za obavezno socijalno osiguranje i najmanje dva puta godišnje pripremaju izveštaje o izvršenju finansijskih planova u skladu sa budžetskom klasifikacijom, koje dostavljaju Vladi i ministru radi informisanja, a obavezno u roku od 15 dana po isteku šestomesečnog, odnosno devetomesečnog perioda.”.

Dodaje se stav 5, koji glasi:

„Izveštaji iz st. 1. i 2. ovog člana objavljuju se na internet stranici Ministarstva, odnosno nadležnog ministarstva, odnosno nadležnog organa lokalne vlasti, najkasnije 15 dana od dana podnošenja izveštaja.”.

Član 14.

U članu 92ž stav 1. tačka 3) reči: „opšteg nivoa države” zamenjuju se rečima: „sektora države”.

Član 15.

U članu 93. tačka 14) u uvodnoj rečenici posle reči: „korisnika budžetskih sredstava i korisnika sredstava” dodaje se reč: „organizacija”.

Član 16.

U članu 103b na svim mestima reči: „člana 27e st. 34, 35, 36. i 37. i” brišu se.

Član 17.

U članu 21. Zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu („Službeni glasnik RS”, br. 95/18, 72/19, 149/20 i 118/21), reči: „za 2023. godinu” zamenjuju se rečima: „za 2024. godinu”.

Član 18.

Odredbe člana 6. ovog zakona primenjivaće se od donošenja zakona o budžetu Republike Srbije za 2025. godinu, izuzev stava 20. novoizmenjenog člana 27e, koji će se primenjivati od donošenja zakona o budžetu Republike Srbije za 2023. godinu za sve korisnike budžetskih sredstava i korisnike sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje, a postupnim uvođenjem entiteta koji pripadaju sektoru države iz člana 19. tač. 3) i 4) ovog zakona, prema dinamici iz člana 19. ovog zakona, kao i st. 23 - 25. novoizmenjenog člana 27e, koji će se primenjivati od donošenja finansijskog plana Republičkog fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje za 2023. godinu.

Do početka primene fiskalnih pravila iz člana 6. ovog zakona primenjivaće se fiskalni ciljevi utvrđeni u Fiskalnoj strategiji.

Član 19.

Celovit obuhvat sektora države iz člana 6. ovog zakona, usklađen sa međunarodnim standardima, postići će se postepenim uključivanjem entiteta, prema sledećoj dinamici:

1) indirektni korisnici sredstava budžeta Republike Srbije, koji nisu uključeni u sistem izvršenja budžeta Republike Srbije:

- ustanove učeničkog i studentskog standarda od 1. januara 2023. godine;

- ustanove srednjeg obrazovanja i ustanove u oblasti naučno istraživačke delatnosti od 1. januara 2024. godine;

- ustanove osnovnog, višeg i visokog obrazovanja od 1. januara 2025. godine;

2) korisnici sredstava Republičkog fonda za zdravstveno osiguranje od 1. januara 2023. godine;

3) javne agencije od 1. januara 2024. godine;

4) javna preduzeća i drugi organizacioni oblici koji su statistički određeni da pripadaju sektoru države od 1. januara 2025. godine.

Član 20.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 97. stav 1. tač. 11, 15, 16. i 17. Ustava Republike Srbije, kojim je, između ostalog, utvrđeno da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike Srbije utvrđenih Ustavom i zakonom, finansijsku reviziju javnih sredstava, nadležnost i rad republičkih organa, kao i druge odnose od interesa za Republiku, u skladu sa Ustavom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnovni razlog za donošenje ovog zakona jeste potreba za redefinisanjem fiskalnih pravila u cilju jačanja fiskalne odgovornosti i očuvanja finansijske stabilnosti.

Analitička ocena nivoa usklađenosti zakonodavstva Republike Srbije sa pravnim tekovinama Evropske unije pokazala je da je potrebno preispitati značaj nacionalnih numeričkih fiskalnih pravila za delotvorno usmeravanje budžetskog planiranja i izvršavanja u skladu sa fiskalnim okvirom Evropske unije. U Izveštaju sa skrininga se navodi da je Republika Srbija utvrdila nacionalna numerička fiskalna pravila kako to nalaže Direktiva Saveta 2011/85/EU, ali da je potrebno definisati posledice u slučaju nepoštovanja istih. Ovo je posebno značajno imajući u vidu da numerički fiskalni ciljevi do sada nisu bili postignuti. Ostojeća numerička fiskalna pravila nisu bila funkcionalna, te ih je neophodno revidirati u što kraćem roku.

Fiskalna pravila po prvi put su uvedena Zakonom o budžetskom sistemu 2010. godine. Republika Srbija je bila jedna od prvih zemalja koja je navedenim zakonom utvrdila nacionalna fiskalna pravila i oformila nezavisnu instituciju Fiskalni savet, koji ocenjuje Vladinu ekonomsku i fiskalnu politiku, kao i poštovanje tih pravila. Kako su pravila postala važeća u toku svetske ekonomske krize, numeričko pravilo za dug prekršeno je već u prvoj godini primene. U međuvremenu, fiskalna pravila uvodilo je sve više zemalja, pored nacionalnih fiskalnih pravila zemlje članice EU primenjuju i pravila definisana na nivou EU i EMU. Evropska fiskalna pravila su u nekoliko navrata menjana i redefinisana imajući u vidu primenu i efekte do kojih je primena pravila dovođila. Imajući u vidu da je od uvođenja fiskalnih pravila u Republici Srbiji proteklo dvanaest godina, stvorili su se uslovi za njihovu izmenu, uzimajući u obzir iskustva drugih zemalja, pravaca u kojima su se menjala fiskalna pravila EU, posledice i reagovanja fiskalne politike na veliku ekonomsku krizu iz 2008. godine, ali i iskustvo poslednje, pre svega zdravstvene, ali ekonomske krize koju je izazvala pandemija korona virusa.

Stabilnosti javnih finansija i održivom fiskalnom okviru doprineće planirane izmene Zakona o budžetskom sistemu, kojima će, između ostalog, biti redizajniran skup fiskalnih pravila, opštih i posebnih, te definisane posebne mere i konsekvence u slučaju njihovog nepoštovanja. Poseban akcenat je stavljen na izmenu opštih pravila koja se odnose na javni dug i deficit opšte države, te posebnih pravila vezanih za održivi nivo rashoda za plate i penzije.

Ažuriranje i redizajniranje fiskalnih pravila doprineće uspostavljanju dobrih osnova fiskalne politike i poboljšanju dugoročne održivosti javnog duga.

Ujedno, ovim zakonom izmenjeni su rokovi u budžetskom kalendaru, pre svega pomeren je rok za usvajanje revidirane Fiskalne strategije, sa 1. oktobra na 15. oktobar. Revidirana Fiskalna strategija sadrži informacije o finansijskim i drugim efektima eventualnih novih politika i ažurirani makroekonomski i fiskalni okvir, u

odnosu na Fiskalnu strategiju koja se usvaja u prolećnom delu budžetskog ciklusa (15. maja). Imajući u vidu da se revidirana Fiskalna strategija usvaja neposredno pre predlaganja budžeta za narednu godinu i da predstavlja okvir koji definiše ključne budžetske veličine od izuzetne je važnosti realnost makroekonomskih i fiskalnih projekcija na kojima se budžetski plan zasniva. Kako Republički zavod za statistiku objavljuje preliminarne godišnje podatke o kretanju BDP, podatke o proizvodnji najvažnijih poljoprivrednih kultura, kao i podatke o kretanju visokofrekventnih indikatora ekonomske aktivnosti za avgust, rok za usvajanje revidirane fiskalne strategije pomeren je sa 1. na 15. oktobar kako bi se u postupku ažuriranja uzeli u obzir poslednji aktuelni podaci Republičkog zavoda za statistiku, koji su od izuzetne važnosti za objektivnost, realnost i aktuelnost makroekonomskih i fiskalnih projekcija predstavljenih u revidiranoj Fiskalnoj strategiji. Rokovi koji slede nakon roka za usvajanje revidirane Fiskalne strategije pomereni su zbog prilagođavanja kalendara ovoj promeni.

III. OBJAŠNJENJE POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. ovog zakona izvršena je terminološka izmena pojma opšti nivo države u sektor države. Ujedno ovim članom definisan je pojam dug sektora države, koji obuhvata direktni dug sektora države i izdate garancije sektora države (indirektan dug).

Članom 2. ovog zakona dopunjen je član 4. Zakona o budžetskom sistemu, tako da budžetski sistem obezbeđuje, pored ostalog, i transparentne i javno dostupne informacije o radu Vlade, kao i da se prilikom pripreme i izvršenja budžeta moraju poštovati, između ostalih, principi transparentnosti i javne dostupnosti.

Članom 3. ovog zakona predviđeno je da spisak korisnika javnih sredstava obuhvata sve entitete koji pripadaju sektoru države.

Članom 4. ovog brisana je odredba kojom je predviđeno da se nacrt Fiskalne strategije dostavlja Vladi radi razmatranja pre nego što se taj nacrt dostavi Fiskalnom savetu, s obzirom na to da se po pribavljenom mišljenju Fiskalnog saveta sačinjava predlog Fiskalne strategije koji se dostavlja Vladi radi usvajanja.

Čl. 5, 9. i 14. ovog zakona izvršeno je terminološko usklađivanje termina opšti nivo države u skladu sa izmenom definicije tog pojma iz člana 1. ovog zakona, koji sada glasi sektor države.

Članom 6. ovog zakona izvršeno je redefinisavanje opštih i posebnih fiskalnih pravila. Imajući u vidu da je od uvođenja fiskalnih pravila u Republici Srbiji proteklo dvanaest godina, stvorili su se uslovi za njihovu izmenu, uzimajući u obzir iskustva drugih zemalja, pravaca u kojima su se menjala fiskalna pravila EU, posledice i reagovanja fiskalne politike na veliku ekonomsku krizu iz 2008. godine, ali i iskustvo poslednje, pre svega zdravstvene, ali ekonomske krize koju je izazvala pandemija korona virusa. Ažuriranje i redizajniranje fiskalnih pravila doprineće uspostavljanju dobrih osnova fiskalne politike i poboljšanju dugoročne održivosti javnog duga.

Članom 7. ovog zakona pomeren je rok za podnošenje zahteva za prekoračenje fiskalnog deficita sa 1. maja tekuće godine na 1. septembar tekuće godine zbog realnijeg, tačnijeg i pouzdanijeg planiranja svih rashoda i izdataka u odlukama o budžetu lokalne vlasti. Isto tako predviđeno je da se takav zahtev može podneti i do 31. januara naredne godine u slučaju prenosa transfernih sredstava od drugog nivoa vlasti nakon isteka prvobitno definisanog roka (u poslednjem kvartalu prethodne fiskalne godine).

Članom 8. ovog zakona predviđeno je da u izveštaju koji se podnosi Narodnoj skupštini u slučaju nastupanja izuzetnih okolnosti za privremeno odstupanje od fiskalnih pravila Vlada, pored ostalog, informiše Narodnu skupštinu o srednjoročnim fiskalnim planovima uz ukazivanje na nivo deficita i duga budžeta Republike Srbije, kao i sektora države. Pored navedenog, ovim članom zakona predviđeno je da se o navedenom izveštaju pribavlja mišljenje Fiskalnog saveta, kao i da će Vlada u

Fiskalnoj strategiji, odnosno u revidiranoj Fiskalnoj strategiji izvestiti Narodnu skupštinu o uticaju odstupanja od primene fiskalnih pravila i sprovođenju mera.

Članom 10. ovog zakona izmenjeni su rokovi u budžetskom kalendaru pre svega rok za usvajanje revidirane Fiskalne strategije, sa 1. oktobra na 15. oktobar. Imajući u vidu da se revidirana Fiskalna strategija usvaja neposredno pre predlaganja budžeta za narednu godinu i da predstavlja okvir koji definiše ključne budžetske veličine od izuzetne je važnosti realnost makroekonomskih i fiskalnih projekcija na kojima se budžetski plan zasniva. Kako Republički zavod za statistiku objavljuje preliminarne godišnje podatke o kretanju BDP, podatke o proizvodnji najvažnijih poljoprivrednih kultura, kao i podatke o kretanju visokofrekventnih indikatora ekonomske aktivnosti za avgust, rok za usvajanje revidirane fiskalne strategije pomeren je sa 1. na 15. oktobar kako bi se u postupku ažuriranja uzeli u obzir poslednji aktuelni podaci Republičkog zavoda za statistiku.

Članom 11. ovog zakona dopunjen je član 45. Zakona o budžetskom sistemu, koji se odnosi na objavljivanje budžeta, Fiskalne strategije i finansijskih planova organizacija za obavezno socijalno osiguranje, te je radi transparentnosti finansijskih pokazatelja i planova za trošenje javnih sredstava uvedena obaveza objavljivanja svih ključnih akata u ovoj oblasti na internet stranicama nadležnih organa.

Članom 12. ovog zakona preimenovana je Komisija za primenu međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor u Komisiju za praćenje primene međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor.

Članom 13. ovog zakona predviđeno je da se izveštaji o izvršenju budžeta i finansijskih planova organizacija za obavezno socijalno osiguranje pripremaju u skladu sa budžetskom klasifikacijom, te da se isti objavljuju na internet stranici nadležnog organa u roku od 15 dana od dana podnošenja.

Članom 15. ovog zakona izvršena je dopuna norme jer je u prethodnim intervencijama ispuštena reč „organizacija”.

Članom 16. ovog zakona izvršena je izmena u prekršajnim odredbama koja se ticala prekršaja za nepoštovanje člana 27e, s obzirom na to da je ovim zakonom taj član u celosti izmenjen.

Članom 17. ovog zakona predlaže se da se poreski rashodi iskazuju u opštem delu zakona o budžetu Republike Srbije, počev od budžeta za 2024. godinu.

Članom 18. ovog zakona predložena je odložena primena člana 6. ovog zakona, koji se odnosi na fiskalna pravila do 2025. godine, osim pojedinih odredaba koje će se primenjivati počev od postupka pripreme i donošenja budžeta za 2023. godinu, odnosno finansijskog plana Republičkog fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje za tu godinu. Kako bi se sprečilo nastupanje pravnog vakuma, istim članom predviđeno je da će se do primena fiskalnih pravila utvrđenih članom 6. ovog zakona u celosti primenjivati fiskalni ciljevi utvrđeni u Fiskalnoj strategiji.

Članom 19. ovog zakona utvrđena je dinamika za uključivanje entiteta u celovit obuhvat sektora države.

Članom 20. ovog zakona propisano je njegovo stupanje na snagu.

IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije, odlukama o budžetu lokalne vlasti i finansijskim planovima organizacija za obavezno socijalno osiguranje za 2022. godinu, kao i u naredne dve fiskalne godine.

V. RAZLOZI ZA STUPANJE NA SNAGU ZAKONA PRE OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”

Predlaže se da ovaj zakon stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”. Naročito opravdani razlozi za ranije stupanje na snagu ovog zakona, u smislu člana 196. stav 4. Ustava Republike Srbije, sastoje se u potrebi da se predložena rešenja primene u zakonu o budžetu Republike Srbije za 2023. godinu, odlukama o budžetu lokalne vlasti za 2023, kao i u finansijskim planovima organizacija za obavezno socijalno osiguranje u 2023. godini.

VI. PREGLED ODREDBA ZAKONA O BUDŽETSKOM SISTEMU KOJE SE MENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Definicije

Član 2.

Definicije koje se koriste u ovom zakonu imaju sledeće značenje:

1) Zakon o budžetu Republike Srbije jeste zakon kojim se procenjuju prihodi i primanja, te utvrđuju rashodi i izdaci za jednu ili tri godine (kapitalni izdaci iskazuju se za tri godine), a donosi ga Narodna skupština; sadrži i odredbe bitne za izvršenje tog zakona, KAO I PROCENAT POVEĆANJA PLATA, ODNOSNO MASE SREDSTAVA ZA PLATE, ODNOSNO ZARADE PREDVIĐEN ZA NAREDNU BUDŽETSKU GODINU ZA SVE ENTITETE KOJI PRIPADAJU SEKTORU DRŽAVE; u slučaju kad se budžet donosi za tri godine prihodi i primanja, rashodi i izdaci iskazuju se za svaku godinu posebno;

2) Odluka o budžetu jeste odluka kojom se procenjuju prihodi i primanja, te utvrđuju rashodi i izdaci za jednu ili tri godine (kapitalni izdaci iskazuju se za tri godine), a donosi ga skupština autonomne pokrajine, odnosno skupština opštine, odnosno grada ili grada Beograda (u daljem tekstu: skupština lokalne vlasti); sadrži i odredbe bitne za izvršenje te odluke; u slučaju kad se budžet donosi za tri godine prihodi i primanja, rashodi i izdaci iskazuju se za svaku godinu posebno;

3) Finansijski plan jeste akt direktnog ili indirektnog korisnika budžetskih sredstava, kao i akt organizacije za obavezno socijalno osiguranje, koji uključuje i finansijske planove indirektnih korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje, izrađen na osnovu uputstva za pripremu budžeta, u skladu sa smernicama za izradu srednjoročnih planova i projekcijama srednjoročnog okvira rashoda predviđenih Fiskalnom strategijom, koji sadrži procenu obima prihoda i primanja i obim rashoda i izdataka za period od jedne ili tri godine (kapitalni izdaci iskazuju se za tri godine);

4) Javna sredstva su sredstva na raspolaganju i pod kontrolom Republike Srbije, lokalne vlasti i organizacija za obavezno socijalno osiguranje;

5) Korisnici javnih sredstava su direktni i indirektni korisnici budžetskih sredstava, korisnici sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje i javna preduzeća osnovana od strane Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti, pravna lica osnovana od strane tih javnih preduzeća, pravna lica nad kojima Republika Srbija, odnosno lokalna vlast ima direktnu ili indirektnu kontrolu nad više od 50% kapitala ili više od 50% glasova u upravnom odboru, druga pravna lica u kojima javna sredstva čine više od 50% ukupnih prihoda ostvarenih u prethodnoj poslovnoj godini, kao i javne agencije i organizacije na koje se primenjuju propisi o javnim agencijama; Narodna banka Srbije ne smatra se korisnikom javnih sredstava u smislu ovog zakona, a na imovinu koju koristi, prihode, rashode i kapital, kao i finansijsko izveštavanje, primenjuju se odredbe zakona kojim se uređuju položaj, organizacija, ovlašćenja i funkcije Narodne banke Srbije;

6) Korisnici budžetskih sredstava su direktni i indirektni korisnici budžetskih sredstava Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti;

7) Direktni korisnici budžetskih sredstava su organi i organizacije Republike Srbije, odnosno organi i službe lokalne vlasti;

8) Indirektni korisnici budžetskih sredstava jesu: pravosudni organi, mesne zajednice; ustanove osnovane od strane Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti,

nad kojima osnivač, preko direktnih korisnika budžetskih sredstava, vrši zakonom utvrđena prava u pogledu upravljanja i finansiranja;

9) Korisnici sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje su organizacije za obavezno socijalno osiguranje i korisnici sredstava Republičkog fonda za zdravstveno osiguranje (zdravstvene i apotekarske ustanove čiji je osnivač Republika Srbija, odnosno lokalna vlast);

10) Vanbudžetski fondovi obuhvataju pravna lica osnovana zakonom koja se finansiraju iz specifičnih poreza, namenskih doprinosa i neporeskih prihoda;

11) Centralni nivo države obuhvata sve subjekte koji su odgovorni za pružanje, pretežno, netržišnih usluga i preraspodelu dohotka i bogatstva na nivou zemlje kao celine; obuhvata budžet Republike Srbije i vanbudžetske fondove, uključujući i fondove socijalnog osiguranja;

12) ~~Opšti nivo države~~ SEKTOR DRŽAVE obuhvata sve subjekte koji su odgovorni za pružanje, pretežno, netržišnih usluga i preraspodelu dohotka i bogatstva na svim nivoima države; obuhvata budžet Republike Srbije, budžete lokalnih vlasti, vanbudžetske fondove, uključujući i fondove socijalnog osiguranja na svim nivoima vlasti, kao i netržišne i neprofitne institucije koje su kontrolisane i finansirane od strane države na svim nivoima vlasti;

13) Javni sektor je deo nacionalne ekonomije koji obuhvata ~~opšti nivo države~~ SEKTOR DRŽAVE, kao i nefinansijska preduzeća pod kontrolom države (~~javna preduzeća~~) koja se primarno bave komercijalnim aktivnostima;

14) Javni prihodi su svi prihodi ostvareni obaveznim plaćanjima poreskih obveznika, pravnih i fizičkih lica koja koriste određeno javno dobro ili javnu uslugu, kao i svi drugi prihodi koje ostvaruju korisnici budžetskih sredstava i sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje;

14a) Opšti prihodi i primanja budžeta su prihodi, odnosno primanja kojima se finansira javna potrošnja i koji nemaju prethodno utvrđenu namenu;

15) Namenski prihodi i primanja su javni prihodi, odnosno primanja čije je korišćenje i namena utvrđena ugovorom o donaciji, kreditu, odnosno zajmu, kao i sredstva samodoprinosa čija se namena utvrđuje odlukom jedinice lokalne samouprave;

16) (Brisana)

17) Poreski prihodi su vrsta javnih prihoda koje država prikuplja obaveznim plaćanjima poreskih obveznika bez obaveze izvršenja specijalne usluge zauzvrat;

18) Neporeski prihodi su vrsta javnih prihoda koji se naplaćuju pravnim ili fizičkim licima za korišćenje javnih dobara (naknade), pružanje određene javne usluge (takse), zbog kršenja ugovornih ili zakonskih odredbi (penali i kazne) kao i prihodi koji se ostvare upotrebom javnih sredstava;

18a) Javna dobra su prirodna bogatstva čije je korišćenje uređeno posebnim zakonom, kao i dobra koja su posebnim zakonom utvrđena kao dobra od opšteg interesa i dobra u opštoj upotrebi;

18b) Javne usluge su sve usluge koje su korisnici javnih sredstava u skladu sa zakonom obavezni da pružaju pravnim i fizičkim licima;

19) Primanja države su sredstva koja država ostvaruje prodajom nefinansijske i finansijske imovine i zaduživanjem;

20) Javni rashodi su rashodi za robe, usluge i druga davanja koje država obezbeđuje bez direktne i neposredne nadoknade;

21) Izdaci države su izdaci države za nabavku nefinansijske i finansijske imovine i otplatu kredita;

21a) Kapitalni projekti su projekti izgradnje i kapitalnog održavanja zgrada i građevinskih objekata infrastrukture od interesa za Republiku Srbiju, odnosno lokalnu vlast, uključujući usluge projektnog planiranja koje su sastavni deo projekta, obezbeđivanje zemljišta za izgradnju, kao i projekti koji podrazumevaju ulaganja u opremu, mašine i drugu nefinansijsku imovinu, a u funkciji su javnog interesa;

22) Poreski rashodi su olakšice i oslobođenja od standardne poreske strukture, koji umanjuju iznos naplaćenih prihoda i koji se mogu uvoditi samo zakonima kojima se uvodi odgovarajući porez; Očekivani iznos poreskih rashoda na godišnjem nivou iskazuje se u opštem delu zakona o budžetu Republike Srbije;

23) Budžet je sveobuhvatan plan prihoda i primanja i plan rashoda i izdataka, organizovan u dva odvojena računa: a) račun prihoda i primanja ostvarenih po osnovu prodaje nefinansijske imovine i rashoda i izdataka za nabavku nefinansijske imovine i b) račun finansiranja; budžet je osnovni dokument ekonomske politike Vlade;

23A) DUG SEKTORA DRŽAVE OBUHVATA DIREKTNI DUG SEKTORA DRŽAVE I IZDATE GARANCIJE SEKTORA DRŽAVE (INDIREKTNI DUG), PREMA DOMAĆIM I STRANIM POVERIOCIIMA;

24) Budžetski suficit, odnosno deficit je razlika između ukupnog iznosa prihoda i primanja ostvarenih po osnovu prodaje nefinansijske imovine i ukupnog iznosa rashoda i izdataka za nabavku nefinansijske imovine;

25) Ukupni fiskalni suficit, odnosno ukupni fiskalni deficit je budžetski suficit, odnosno budžetski deficit korigovan za transakcije u imovini i obavezama koje su izvršene u cilju sprovođenja javnih politika; primanja ostvarena privatizacijom imaju tretman finansijske imovine i uključuju se u račun finansiranja; subvencije date u formi kredita, ili nabavke finansijske imovine smatraju se rashodima;

25a) Fiskalna politika predstavlja odluke koje donose ili radnje koje sprovode organi vlasti u vezi sa javnim prihodima i primanjima i rashodima i izdacima i akumulacijom javne imovine i obaveza sa ciljem uticanja na privredna kretanja i ostvarivanje ciljeva fiskalne politike;

25b) Ciljevi fiskalne politike označavaju precizne numerički iskazane ciljne vrednosti glavnih fiskalnih agregata koje Vlada nastoji da ostvari u budžetu;

25v) Anticiklična fiskalna politika podrazumeva da je fiskalni deficit veći od ciljnog u godinama kada je stopa rasta bruto domaćeg proizvoda (u daljem tekstu: BDP) manja od potencijalne, dok je u godinama kada je stopa rasta BDP veća od potencijalne, fiskalni deficit manji od ciljnog ili se ostvaruje suficit;

25g) Potencijalna stopa rasta BDP je najveća stopa rasta koja može biti dostignuta u određenom periodu, bez povećanja stope inflacije;

25d) Fiskalni principi označavaju principe odgovornog fiskalnog upravljanja;

25đ) Fiskalne procedure sadrže izradu, podnošenje i objavljivanje izveštaja, prognoza, ocena i saopštenja propisanih ovim zakonom;

25e) Fiskalni rizici su kratkoročna i srednjoročna odstupanja fiskalnih promenljivih u odnosu na vrednosti koje su predviđene u budžetu, finansijskim ili drugim izveštajima ili projekcijama javnih finansija;

25ž) Fiskalna pravila predstavljaju postavljanje ograničenja na fiskalnu politiku, kako bi se ojačala budžetska disciplina, poboljšala koordinacija između različitih nivoa vlasti i smanjila nesigurnost kada je u pitanju buduća fiskalna politika;

25z) Fiskalni savet je nezavisan organ koji se obrazuje sa ciljem da unapredi kulturu fiskalne odgovornosti u Republici Srbiji, i to nezavisnom analizom fiskalne politike i podsticanjem stručnih rasprava o fiskalnoj politici;

25i) Fiskalna strategija je dokument u kome se navode ciljevi fiskalne politike Vlade i daje ocena održivosti fiskalne politike, koji Vlada podnosi Narodnoj skupštini;

25j) Fiskalna održivost označava mogućnost sprovođenja date fiskalne politike u dužem vremenskom periodu, bez značajnijih promena u poreskoj politici ili rashodima i izdacima;

25k) Izveštaj o ostvarenom napretku je dodatak Fiskalnoj strategiji koja sadrži ostvarene rezultate predviđene fiskalne politike u Fiskalnoj strategiji koji je usvojen u prethodnoj fiskalnoj godini;

26) Konsolidacija je iskazivanje prihoda i primanja i rashoda i izdataka više međusobno povezanih budžeta i vanbudžetskih fondova, kao da se radi o

jedinstvenom subjektu; da bi se izbeglo dvostruko računanje, konsolidacijom se isključuju međusobni transferi između istih, kao i između različitih nivoa vlasti;

27) Konsolidovani budžet centralne države je budžet nakon isključivanja međusobnih transfera između različitih subjekata na centralnom nivou vlasti, kako bi se izbeglo dvostruko računanje, pri čemu se principi za utvrđivanje rezultata za budžet Republike Srbije primenjuju i na konsolidovani budžet centralne države;

28) Konsolidovani budžet ~~opšte države~~ SEKTORA DRŽAVE je budžet nakon isključivanja međusobnih transfera između različitih subjekata na istom nivou vlasti, kao i između različitih nivoa vlasti, pri čemu se principi za utvrđivanje rezultata za budžet Republike Srbije primenjuju i na konsolidovani budžet ~~opšte države~~ SEKTORA DRŽAVE; ovo je realni indikator finansijske pozicije države, prihoda, rashoda i zaduženosti;

29) Konsolidovani bilans grada, odnosno grada Beograda je bilans ukupnih prihoda i primanja i ukupnih rashoda i izdataka budžeta grada, odnosno grada Beograda i budžeta gradskih opština u njegovom sastavu, koji donosi nadležni organ grada, odnosno grada Beograda i dostavlja ministarstvu nadležnom za poslove finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo) u roku od petnaest dana od dana donošenja odluke o budžetu grada, odnosno grada Beograda;

30) Rebalans budžeta je promena zakona o budžetu Republike Srbije, odnosno odluke o budžetu lokalne vlasti u toku budžetske godine, kojom se menja, odnosno dopunjuje budžet, a rebalans finansijskog plana organizacije za obavezno socijalno osiguranje promena finansijskog plana kojom se u toku budžetske godine, menja, odnosno dopunjuje finansijski plan;

31) Aproprijacija je od strane Narodne skupštine, odnosno skupštine lokalne vlasti, zakonom o budžetu Republike Srbije, odnosno odlukom o budžetu lokalne vlasti, dato ovlašćenje Vladi, odnosno nadležnom izvršnom organu lokalne vlasti, za trošenje javnih sredstava do određenog iznosa i za određene namene za budžetsku godinu, odnosno iznos sredstava utvrđen u finansijskom planu organizacije za obavezno socijalno osiguranje za određene namene; stalna aproprijacija je aproprijacija u budžetu kojom se obavezno utvrđuju sredstva na ime otplate duga i datih garancija; aproprijacije za indirektno korisnike budžetskih sredstava se iskazuju zbirno po vrstama indirektnih korisnika i namenama sredstava u okviru razdela direktnog korisnika koji je, u budžetskom smislu, odgovoran za te indirektno korisnike budžetskih sredstava;

31a) Kvota predstavlja ograničenje potrošnje aproprijacije za određeni period;

32) Račun finansiranja obuhvata primanja od prodaje finansijske imovine i zaduživanja, te izdatke za nabavku finansijske imovine i za otplatu kredita i zajmova;

33) Finansijska imovina obuhvata novčana sredstva, potraživanja, akcije i udele u kapitalu pravnih lica, hartije od vrednosti i druga ulaganja u pravna lica;

34) Zaduživanje predstavlja ugovaranje kredita, odnosno izdavanje hartija od vrednosti, u skladu sa posebnim zakonom;

35) Državna garancija je instrument osiguranja kojim Republika Srbija garantuje ispunjenje obaveza za koje se daje garancija;

36) Zaduživanje zbog tekuće likvidnosti predstavlja ugovaranje kratkoročnih kredita, odnosno emitovanje kratkoročnih državnih hartija od vrednosti za finansiranje privremene nelikvidnosti budžeta, nastale usled neuravnoteženih kretanja u prihodima i rashodima i izdacima tokom izvršenja budžeta;

36a) Hedžing, kao instrument za zaštitu od rizika, predstavlja transakcije u vezi sa finansijskim derivatima, koje imaju za cilj upravljanje rizikom od promene deviznog kursa i/ili rizikom od promene kamatne stope, kao i drugim rizicima u vezi sa zaduživanjem Republike Srbije kroz zaključivanje ugovora o kreditu i emitovanju državnih hartija od vrednosti. Poslovi u vezi sa finansijskim derivatima se zaključuju u skladu sa standardizovanim okvirnim ugovorom o finansijskim derivatima koji je uobičajen u poslovnoj praksi, odnosno na način uobičajen u poslovnoj praksi;

37) Preuzimanje obaveza predstavlja angažovanje sredstava od strane korisnika budžetskih sredstava i korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje po osnovu pravnog akta, za koje se, u momentu angažovanja, očekuje da predstavljaju gotovinski trošak, neposredno ili u budućnosti;

38) Plaćanja označavaju sve transakcije koje imaju za rezultat smanjenje stanja finansijskih sredstava na računima;

39) Sistem konsolidovanog računa trezora je objedinjeni račun dinarskih i deviznih sredstava konsolidovanih računa trezora Republike Srbije i trezora lokalne vlasti, preko kojeg se vrše plaćanja između korisnika budžetskih sredstava, sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje i drugih korisnika javnih sredstava koji su uključeni u konsolidovani račun trezora, s jedne strane i subjekata koji nisu obuhvaćeni sistemom konsolidovanog računa trezora, s druge strane, obračunavaju međubankarska plaćanja i vodi kod Narodne banke Srbije;

40) Konsolidovani račun trezora Republike Srbije je objedinjeni račun dinarskih i deviznih sredstava korisnika sredstava budžeta Republike Srbije, korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje i drugih korisnika javnih sredstava koji su uključeni u konsolidovani račun trezora Republike Srbije, a koji se otvara Republici Srbiji i vodi u Upravi za trezor;

41) Konsolidovani račun trezora lokalne vlasti je objedinjeni račun dinarskih i deviznih sredstava pripadajućih korisnika sredstava budžeta lokalne vlasti i drugih korisnika javnih sredstava koji su uključeni u konsolidovani račun trezora lokalne vlasti, a koji se otvara lokalnoj vlasti i vodi u Upravi za trezor;

42) Glavna knjiga trezora je poslovna knjiga skupa svih računa koja se vodi po sistemu dvojnog knjigovodstva, u kojoj se sistematski obuhvataju stanja i evidentiraju sve promene na imovini, obavezama, kapitalu, prihodima i rashodima;

43) (brisana)

44) Transferna sredstva su sredstva koja se iz budžeta Republike Srbije, odnosno budžeta lokalne vlasti prenose budžetu na drugom nivou vlasti, budžetu na istom nivou vlasti i organizacijama za obavezno socijalno osiguranje, kao i između organizacija za obavezno socijalno osiguranje za doprinose za osiguranje;

45) Donacija je namenski bespovratan prihod, koji se ostvaruje na osnovu pisanog ugovora između davaoca i primaoca donacije;

46) Finansijska pomoć Evropske unije su sredstva Evropske unije koja se koriste za namene i sprovode prema pravilima utvrđenim sporazumima između Republike Srbije i Evropske unije;

47) Finansiranje učešća Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti u sprovođenju finansijske pomoći Evropske unije je finansijsko učešće Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti u sprovođenju programa finansijske pomoći Evropske unije koje se može obezbediti iz različitih izvora finansiranja;

47a) Administrativne provere su radnje provera, službenih kontrola, nadzora i drugih mera radi utvrđivanja prirode nepravilnosti u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije, a samim tim i finansijskih interesa Republike Srbije;

48) Državna pomoć je svaki stvarni ili potencijalni javni rashod ili umanjeno ostvarenje javnog prihoda, kojim se korisniku državne pomoći, na selektivan način, omogućava povoljniji položaj na tržištu u odnosu na konkurente, čime se narušava ili postoji opasnost od narušavanja konkurencije na tržištu;

49) Podračun je račun dinarskih i deviznih sredstava korisnika javnih sredstava, preko kojeg se vrši promet sredstava, odnosno izvršavaju platne transakcije, koji se otvara u okviru pripadajućeg konsolidovanog računa trezora, a vodi se u Upravi za trezor;

49a) Evidencioni račun je račun korisnika budžetskih sredstava u okviru sistema izvršenja budžeta Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti, na kome se evidentiraju izvršena plaćanja i primanja tog korisnika, za sve transakcije preko računa izvršenja budžeta Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti, a koji ne

učestvuje u platnom prometu, kao i račun preko kojeg se vrši uplata javnih prihoda i koji učestvuje u platnom prometu;

50) Sistem upravljanja javnim finansijama predstavlja skup aktivnosti i postupaka usmerenih na uspostavljanje finansijskog jedinstva u evidentiranju prihoda i primanja i rashoda izdataka i izvršavanju rashoda i izdataka korisnika sredstava budžeta Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti, čime se obezbeđuju integritet budžetskog sistema i budžetski ciljevi;

50a) Sistem upravljanja javnim sredstvima predstavlja skup aktivnosti i postupaka usmerenih na jedinstveno planiranje, raspolaganje, evidentiranje i izveštavanje o javnim sredstvima, koja koriste i kojima raspolažu korisnici javnih sredstava;

51) Sistem izvršenja budžeta, kao deo sistema upravljanja javnim finansijama, obuhvata procese i postupke koji se sprovode elektronskom komunikacijom sa Upravom za trezor, a kojima se izvršavaju rashodi i izdaci korisnika sredstava budžeta Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti, utvrđeni zakonom o budžetu, odnosno odlukom o budžetu, kao i rashodi i izdaci tih korisnika u periodu privremenog finansiranja;

51a) Upravljačka odgovornost je obaveza rukovodilaca svih nivoa kod korisnika javnih sredstava da sve poslove obavljaju zakonito, poštujući principe ekonomičnosti, efektivnosti, efikasnosti i javnosti, kao i da za svoje odluke, postupke i rezultate odgovaraju onome koji ih je imenovao ili im preneo odgovornost;

51b) Interna finansijska kontrola u javnom sektoru je sveobuhvatni sistem mera za upravljanje i kontrolu javnih prihoda, rashoda, imovine i obaveza, koji uspostavlja Vlada kroz organizacije javnog sektora sa ciljem da su upravljanje i kontrola javnih sredstava, uključujući i strane fondove, u skladu sa propisima, budžetom, i principima dobrog finansijskog upravljanja, odnosno efikasnosti, efektivnosti, ekonomičnosti i otvorenosti;

51v) Finansijsko upravljanje i kontrola je sistem politika, procedura i aktivnosti koje uspostavlja, održava i redovno ažurira rukovodilac organizacije, a kojim se upravljajući rizicima obezbeđuje uveravanje u razumnoj meri da će se ciljevi organizacije ostvariti na pravilan, ekonomičan, efikasan i efektivan način;

51g) Interna revizija je aktivnost koja pruža nezavisno objektivno uveravanje i savetodavna aktivnost, sa svrhom da doprinese unapređenju poslovanja organizacije; pomaže organizaciji da ostvari svoje ciljeve, tako što sistematično i disciplinovano procenjuje i vrednuje upravljanje rizicima, kontrole i upravljanje organizacijom;

51d) Nepravilnost predstavlja svako kršenje neke odredbe propisanih pravila i ugovora, koje je posledica postupka ili propusta lica zaposlenih kod korisnika javnih sredstava, ugovarača, krajnjih korisnika i krajnjih primalaca, a koje kao posledicu ima, ili bi moglo imati negativan uticaj na ostvarivanje ciljeva korisnika javnih sredstava i/ili neopravdane troškove;

52) Zakon o završnom računu budžeta Republike Srbije je akt kojim Narodna skupština za svaku budžetsku godinu utvrđuje ukupno ostvarene prihode i primanja i rashode i izdatke, finansijski rezultat budžeta Republike Srbije (budžetski deficit ili suficit) i račun finansiranja;

53) Odluka o završnom računu budžeta lokalne vlasti je akt kojim skupština lokalne vlasti za svaku budžetsku godinu utvrđuje ukupno ostvarene prihode i primanja i rashode i izdatke i finansijski rezultat budžeta lokalne vlasti (budžetski deficit ili suficit) i račun finansiranja;

54) Odluka o završnom računu organizacije za obavezno socijalno osiguranje je akt kojim nadležni organ organizacije za obavezno socijalno osiguranje za svaku budžetsku godinu utvrđuje ukupno ostvarene prihode i primanja i rashode i izdatke, finansijski rezultat organizacije za obavezno socijalno osiguranje (budžetski deficit ili suficit) i račun finansiranja;

55) Konsolidovani izveštaj grada, odnosno grada Beograda je konsolidovani izveštaj završnog računa budžeta grada, odnosno grada Beograda i završnih računa budžeta gradskih opština u njegovom sastavu, koji sastavlja organ nadležan za poslove finansija grada, odnosno grada Beograda i podnosi Upravi za trezor;

56) Konsolidovani izveštaj Republičkog fonda za zdravstveno osiguranje je konsolidovani izveštaj završnog računa Republičkog fonda za zdravstveno osiguranje i finansijskih izveštaja o izvršenju prihoda i primanja i rashoda i izdataka korisnika sredstava tog fonda, koji sastavlja Republički fond za zdravstveno osiguranje i podnosi Upravi za trezor;

57) Konsolidovani izveštaj Republike Srbije je konsolidovani izveštaj završnog računa budžeta Republike Srbije, završnih računa organizacija za obavezno socijalno osiguranje, konsolidovanog izveštaja Republičkog fonda za zdravstveno osiguranje, završnih računa budžeta autonomnih pokrajina, završnih računa budžeta opština i konsolidovanih izveštaja gradova i grada Beograda, koji Vlada dostavlja Narodnoj skupštini radi informisanja;

57a) (prestala da važi)

58) Program je skup mera koje korisnici budžetskih sredstava sprovode u skladu sa svojim ključnim nadležnostima i utvrđenim srednjoročnim ciljevima. Sastoji se od nezavisnih, ali tesno povezanih komponenata - programskih aktivnosti i/ili projekata. Utvrđuje se i sprovodi od strane jednog ili više korisnika budžetskih sredstava i nije vremenski ograničen;

58a) Programska aktivnost je tekuća i kontinuirana delatnost korisnika budžetskih sredstava, koja nije vremenski ograničena. Sprovedenjem programske aktivnosti se postižu ciljevi koji doprinose dostizanju ciljeva programa. Utvrđuje se na osnovu uže definisanih nadležnosti korisnika budžetskih sredstava i mora biti deo programa;

58b) Projekat je vremenski ograničen poslovni poduhvat korisnika budžetskih sredstava čijim sprovođenjem se postižu ciljevi projekta, odnosno programa;

58v) Rodno odgovorno budžetiranje predstavlja uvođenje principa rodne ravnopravnosti u budžetski proces, što podrazumeva rodnu analizu budžeta i restrukturiranje prihoda i rashoda sa ciljem unapređenja rodne ravnopravnosti;

59) Srednjoročni plan je sveobuhvatni plan budžetskog korisnika koji sadrži detaljnu razradu svih programa, projekata i programskih aktivnosti za budžetsku godinu sa projekcijama za naredne dve godine, prema utvrđenim srednjoročnim ciljevima i prioritetima, koji služi i kao osnova za izradu obrazloženja finansijskog plana tog korisnika i izrađuje se u skladu sa uputstvom za pripremu budžeta;

60) Srednjoročni okvir rashoda je sastavni deo Fiskalne strategije, kojom Vlada utvrđuje ukupni obim rashoda budžeta Republike u skladu sa utvrđenim prioriternim oblastima finansiranja; obezbeđuje sveukupnu fiskalnu disciplinu i transparentnost procesa planiranja budžeta i predstavlja osnov za definisanje srednjoročnih obima za planiranje i izradu finansijskih planova budžetskih korisnika.

Budžetski ciljevi

Član 4.

Budžetski sistem treba da ostvari sledeće ciljeve, i to:

1) ukupnu fiskalnu održivost i kontrolu, koja podrazumeva sprovođenje politika bez značajnih izmena u konsolidovanom bilansu sektora države, uz sveobuhvatnu kontrolu ukupnih budžetskih sredstava, kroz uspostavljanje ograničenja na rashode i izdatke koji su zagarantovani zakonom, kako na ukupnom nivou, tako i na nivou korisnika budžetskih sredstava;

2) alokacijsku efikasnost koja podrazumeva mogućnost uspostavljanja prioriteta unutar budžeta, raspoređivanje sredstava u skladu sa prioritetima Vlade unutar budžeta, kao i mogućnost prebacivanja sredstava sa starih na nove ili sa manje produktivnih na više produktivne prioritete;

3) tehničku ili operativnu efikasnost koja podrazumeva korišćenje budžetskih sredstava i mogućnost njihove primene sa što nižim troškovima;

4) alokacijsku efikasnost koja podrazumeva raspoređivanje sredstava budžeta sa ciljem unapređenja rodne ravnopravnosti.

Budžetski sistem obezbeđuje sveobuhvatne, ~~relevantne i pouzdane~~ RELEVANTNE, POUZDANE, TRANSPARENTNE I JAVNO DOSTUPNE informacije o radu Vlade.

Prioritetni budžetski ciljevi u pripremi i izvršenju budžeta su i makroekonomska stabilnost, niska inflacija, ekonomski razvoj, podsticanje regionalnog razvoja i smanjenje finansijskog rizika Republike Srbije.

Prilikom pripreme i izvršenja budžeta moraju se poštovati principi efikasnosti, ekonomičnosti, efektivnosti, javnosti, potpunosti, tačnosti, TRANSPARENTNOSTI, JAVNE DOSTUPNOSTI i jedinstvene budžetske klasifikacije.

Utvrđivanje spiska korisnika javnih sredstava

Član 8.

Ministar posebnim aktom, na osnovu predloga Uprave za trezor, utvrđuje spisak korisnika javnih sredstava, u okviru kojeg se posebno evidentiraju direktni i indirektni korisnici sredstava budžeta Republike Srbije, odnosno budžeta lokalne vlasti, korisnici sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje, javne agencije, organizacije na koje se primenjuju propisi o javnim agencijama ili su kontrolisane od strane države, kao i drugi korisnici javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora (u daljem tekstu: korisnici javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora), na osnovu podataka Agencije za privredne registre, odnosno odgovarajućeg registra, kao i korisnici javnih sredstava koji nisu uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora, a pripadaju javnom sektoru.

U OKVIRU SPISKA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA EVIDENTIRAJU SE SVI ENTITETI KOJI PRIPADAJU SEKTORU DRŽAVE.

Ministar bliže uređuje način utvrđivanja i evidentiranja korisnika javnih sredstava u spisku iz stava 1. ovog člana koji vodi Uprava za trezor.

Spisak iz stava 1. ovog člana objavljuje se u "Službenom glasniku Republike Srbije" i na internet stranici Ministarstva. Svi korisnici javnih sredstava dužni su da na svojoj internet stranici objavljuju svoje finansijske planove za narednu godinu, informator o radu, kao i završne račune i finansijske izveštaje.

Republički organ nadležan za poslove statistike jednom godišnje u saradnji sa Ministarstvom određuje spisak budžetskih i vanbudžetskih korisnika javnih sredstava koji pripadaju ~~sektoru opšteg nivoa države~~ SEKTORU DRŽAVE čiji će se podaci o poslovanju koristiti za potrebe statističkog izveštavanja o fiskalnoj poziciji, odnosno politici zemlje.

Spisak entiteta ~~iz stava 4. ovog člana~~ IZ STAVA 5. OVOG ČLANA se utvrđuje na osnovu međunarodno priznatih standarda.

Republički organ nadležan za poslove statistike propisuje načine izveštavanja i rokove za sve entitete za koje se utvrdi da pripadaju ~~opštem~~ sektoru države.

Procedure u donošenju Fiskalne strategije

Član 27g

~~Nacrt Fiskalne strategije priprema ministar i podnosi Vladi radi razmatranja pre nego što se ovaj nacrt dostavi Fiskalnom savetu u roku predviđenim budžetskim kalendarom.~~

~~Fiskalni savet razmatra nacrt Fiskalne strategije i daje mišljenje ministru.~~

NACRT FISKALNE STRATEGIJE PRIPREMA MINISTAR I PODNOSI FISKALNOM SAVETU RADI DAVANJA MIŠLJENJA.

Sa pribavljenim mišljenjem Fiskalnog saveta, ministar priprema predlog Fiskalne strategije.

Ukoliko bilo koja preporuka Fiskalnog saveta nije ušla u Fiskalnu strategiju, to se obavezno konstatuje i navode se razlozi za takvu odluku, a dostavljeno mišljenje Fiskalnog saveta u celini se prilaže uz Fiskalnu strategiju.

Nakon usvajanja Vlada podnosi Fiskalnu strategiju na razmatranje odboru Narodne skupštine nadležnom za finansije, republički budžet i kontrolu trošenja javnih sredstava.

Odbor Narodne skupštine nadležan za finansije, republički budžet i kontrolu trošenja javnih sredstava razmatra Fiskalnu strategiju, kako bi ocenio da li je izrađena u skladu sa fiskalnim principima i pravilima utvrđenim u ovom zakonu.

Odbor Narodne skupštine nadležan za finansije, republički budžet i kontrolu trošenja javnih sredstava izveštava Vladu da li ima komentare i preporuke u vezi sa Fiskalnom strategijom.

Ukoliko Vlada, na predlog ministra odluči da izmeni i dopuni Fiskalnu strategiju na osnovu preporuka koje je dao odbor Narodne skupštine nadležan za finansije, republički budžet i kontrolu trošenja javnih sredstava takve izmene i dopune unose se u revidiranu Fiskalnu strategiju, koja se dostavlja tom odboru pre upućivanja predloga budžeta za narednu godinu.

Sadržaj Fiskalne strategije Član 27d

Fiskalna strategija sadrži:

- 1) srednjoročne projekcije makroekonomskih agregata i indikatora;
- 2) srednjoročne projekcije fiskalnih agregata i indikatora, uz analizu fiskalnih implikacija ekonomskih politika i strukturnih reformi;
- 3) ciljeve i smernice ekonomske i fiskalne politike Vlade za srednjoročni period za koji se donosi Fiskalna strategija;
- 4) konsolidovani budžet ~~opšteg nivoa države~~ SEKTORA DRŽAVE, kao i konsolidovane budžete centralnog i lokalnog nivoa države;
- 5) srednjoročni okvir rashoda budžeta Republike Srbije, u skladu sa prioritarnim oblastima finansiranja, koje uključuju i srednjoročne prioritete javnih investicija. Srednjoročni okvir rashoda predstavlja ukupne rashode ~~po korisnicima budžetskih sredstava~~ za narednu budžetsku godinu, sa projekcijama za naredne dve godine;
- 6) procenu i kvantifikaciju fiskalnih rizika i potencijalnih obaveza;
- 7) poređenje ostvarenja i novih projekcija sa projekcijama objavljenim u prethodnoj fiskalnoj strategiji;
- 8) strategiju za upravljanje dugom države u periodu za koji se donosi Fiskalna strategija.

Revidirana Fiskalna strategija sadrži i pregled nenamenskih ~~i namenskih~~ transfera iz budžeta Republike Srbije pojedinačno za svaku jedinicu lokalne samouprave.

Fiskalna strategija obavezno sadrži:

- 1) mišljenje Fiskalnog saveta o nacrtu Fiskalne strategije;
- 2) mišljenje Narodne banke Srbije o nacrtu Fiskalne strategije.

Fiskalna pravila Član 27e

~~Fiskalna pravila odnose se na opšti nivo države i ona mogu biti opšta i posebna.~~

~~Opštim fiskalnim pravilima određuje se ciljni srednjoročni fiskalni deficit, kao i maksimalni odnos duga prema BDP sa ciljem da se obezbedi dugoročna održivost fiskalne politike u Republici Srbiji.~~

~~Posebna fiskalna pravila određuju kretanje plata i penzija, kao i način obuhvata javnih investicija pri računanju fiskalnog deficita i javnih rashoda i izdataka počev od 2011. godine.~~

Opšta fiskalna pravila su:

- 1) ciljni godišnji fiskalni deficit iznosiće u srednjem roku 1% BDP;
- 2) dug opšteg nivoa države, ne uključujući obaveze po osnovu restitucije, neće biti veći od 45% BDP.

Fiskalni deficit će biti manji od ciljnog ili će se ostvarivati fiskalni suficit u godinama kada je stopa rasta BDP veća od potencijalne, dok će se u godinama kada je stopa rasta manja od potencijalne, ostvarivati fiskalni deficit koji je veći od ciljnog deficita.

Da bi se obezbedilo da stvarni fiskalni deficit u srednjem roku bude jednak ciljnog, a da se istovremeno omogući realizacija anticiklične fiskalne politike, primeniće se sledeća formula za određivanje gornje granice fiskalnog deficita u godini t:

$$dt = dt-1 - a(dt-1 - d^*) - b(gt - g^*)$$

gde su sa dt i dt-1 označeni deficiti u godinama t i t-1, d* je ciljni fiskalni deficit koji je određen na nivou od 1% BDP, gt je realna stopa rasta BDP u godini t, a g* je potencijalna srednjoročna realna stopa rasta BDP.

Deficit u formuli je izražen u procentima od BDP, dok su stope rasta BDP izražene u procentima.

Koeficijent prilagođavanja a pokazuje brzinu kojom se stvarni deficit približava ciljnog deficitu, a koeficijent b pokazuje koliko fiskalni deficit u godini t odstupa od ciljnog deficita usled odstupanja stope rasta BDP u godini t od potencijalne stope rasta BDP.

U periodu od 2011. do 2014. godine numerička vrednost koeficijenata je određena na nivou a=0,3 i b=0,4 dok je potencijalna stopa rasta BDP, g*=4%.

Počev od 2015. godine numeričku vrednost koeficijenata a i b, kao i potencijalnu stopu rasta BDP odrediće Fiskalni savet i ona će važiti u periodu koji ne može biti kraći od tri godine.

Dug opšteg nivoa države obuhvata direktni dug opšteg nivoa države i izdate garancije opšteg nivoa države (indirektni dug), prema domaćim i stranim poveriocima.

Ukoliko dug opšteg nivoa države, bez duga po osnovu restitucije, pređe 45% BDP, Vlada je dužna da Narodnoj skupštini, zajedno sa budžetom za narednu godinu, podnese i program za smanjenje duga u odnosu na BDP.

Fiskalni savet podnosi Narodnoj skupštini obrazloženo mišljenje o Vladinom programu za smanjenja duga, a predstavnik Fiskalnog saveta obrazlaže mišljenje u Narodnoj skupštini.

Vlada je obavezna da predlog zakona kojim se uređuje pitanje restitucije uskladi sa principima fiskalne odgovornosti.

Fiskalni savet podnosi Narodnoj skupštini obrazloženo mišljenje o tome da li su odredbe koje se odnose na obeštećenje starih vlasnika u novcu ili preko emisije državnih hartija od vrednosti u skladu sa principima fiskalne odgovornosti, a predstavnik Fiskalnog saveta obrazlaže mišljenje u Narodnoj skupštini.

Posebna fiskalna pravila obezbeđuju da se smanjenje fiskalnog deficita u odnosu na BDP, najvećim delom ostvari preko smanjenja tekućih javnih rashoda.

Cilj posebnih fiskalnih pravila je i da se promeni struktura javne potrošnje u pravcu smanjenja tekućih rashoda i povećanja javnih investicija.

Pojedinačne plate i penzije u decembru 2010. godine povećaće se za 2%.

U aprilu 2011. godine, plate i penzije uskladiće se stopom rasta potrošačkih cena u prethodna tri meseca.

U oktobru 2011. godine, plate i penzije uskladiće se zbirom stope rasta potrošačkih cena u prethodnih šest meseci i polovine stope realnog rasta BDP u prethodnoj godini, ukoliko je taj rast pozitivan.

U aprilu 2012. godine, plate i penzije uskladiće se zbirom stope rasta potrošačkih cena u prethodnih šest meseci i polovine stope realnog rasta BDP u prethodnoj godini, ukoliko je taj rast pozitivan.

~~U oktobru 2012. godine, plate i penzije povećaće se za 2%.~~

~~U aprilu 2013. godine, plate i penzije povećaće se za 2%.~~

~~U oktobru 2013. godine plate i penzije povećaće se za 0,5%.~~

~~U aprilu 2014. godine plate i penzije povećaće se za 0,5%.~~

~~U oktobru 2014. godine plate i penzije povećaće se za 1%.~~

~~U slučaju da se do 1. jula 2014. godine ne donese propis kojim će se urediti ujednačavanje nivoa plata, odnosno zarada zaposlenih u javnom sektoru, neće se vršiti usklađivanje plata i penzija u skladu sa stavom 26. ovog člana.~~

~~Principi odgovornog fiskalnog upravljanja nalažu svođenje rashoda za plate i penzije na održiv nivo, tako da će se težiti tome da učešće plata opšteg nivoa države u BDP bude do 7%, odnosno učešće penzija u BDP do 11%.~~

~~Povećanje plata i penzija može se vršiti samo u godini u kojoj se na osnovu edgevarajućih planskih dokumenata nadležnih organa očekuje, odnosno procenjuje da će učešće plata opšteg nivoa države u BDP da bude do 7%, odnosno učešće penzija u BDP do 11%, i to najviše dva puta godišnje, ali tako da očekivano učešće plata opšteg nivoa države, odnosno penzija u BDP nakon usklađivanja ne bude iznad navedenih procenata.~~

~~Od aprila se plate mogu povećati maksimalno do zbira stope rasta potrošačkih cena u prethodnih šest meseci i dela stope realnog rasta BDP u prethodnoj godini iznad 3%, a od oktobra se mogu povećati maksimalno do stope rasta potrošačkih cena u prethodnih šest meseci.~~

~~Ukoliko su ispunjeni uslovi za usklađivanje plata, odnosno penzija iz st. 28. i 29. ovog člana, o povećanju plata, odnosno penzija, kao i o procentu tog povećanja odlučuje Vlada, na predlog Ministarstva.~~

~~Odredbe st. 28-31. ovog člana primenjuju se nakon 2014. godine.~~

~~Usklađivanje plata i penzija primenjuje se na obračun i isplatu plata za navedeni mesec.~~

~~Korisnici javnih sredstava ne mogu zasnivati radni odnos sa novim licima radi popunjavanja slobodnih, odnosno upražnjenih radnih mesta do 31. decembra 2020. godine.~~

~~Izuzetno od stava 34. ovog člana, radni odnos sa novim licima može se zasnovati uz saglasnost tela Vlade, na predlog nadležnog ministarstva, odnosno drugog nadležnog organa, uz prethodno pribavljeno mišljenje Ministarstva.~~

~~Ukupan broj zaposlenih na određeno vreme zbog povećanog obima posla, lica angažovanih po ugovoru o delu, ugovoru o privremenim i povremenim poslovima, preko omladinske i studentske zadruge i lica angažovanih po drugim osnovama, kod korisnika javnih sredstava, ne može biti veći od 10% ukupnog broja zaposlenih.~~

~~Izuzetno od stava 36. ovog člana, broj zaposlenih na određeno vreme zbog povećanog obima posla, lica angažovanih po ugovoru o delu, ugovoru o privremenim i povremenim poslovima, preko omladinske i studentske zadruge i lica angažovanih po drugim osnovama, kod korisnika javnih sredstava, može biti veći od 10% ukupnog broja zaposlenih, uz saglasnost tela Vlade, na predlog nadležnog ministarstva, odnosno drugog nadležnog organa, uz prethodno pribavljeno mišljenje Ministarstva.~~

~~Aktom Vlade bliže će se urediti postupak za pribavljanje saglasnosti iz st. 35. i 37. ovog člana.~~

~~Prilikom izračunavanja deficita konsolidovane opšte države za 2011. godinu, rashodi i izdaci ne uključuju deo ukupnih javnih investicija koji je veći od 4% BDP, a u periodu od 2012. do 2015. godine deo javnih investicija koji je veći od 5% BDP.~~

~~Deo javnih investicija iznad najviših nivoa, za koji je dozvoljeno povećati deficit konsolidovane opšte države u skladu sa opštim fiskalnim pravilom, ne sme da bude veći od 2% BDP.~~

~~Fiskalni savet će u saradnji sa Državnom revizorskom institucijom dati mišljenje o tome da li je obuhvat javnih investicija u skladu sa računovodstvenim standardima.~~

~~Primena posebnih fiskalnih pravila ne može da ugrozi opšta fiskalna pravila utvrđena u skladu sa ovim zakonom.~~

~~Izuzetno od st. 29-31. ovog člana, u 2016. godini penzije se mogu povećati za 1,25%, kao i plate zaposlenih u:~~

- ~~- Ministarstvu unutrašnjih poslova i Ministarstvu odbrane za 2%;~~
- ~~- ustanovama osnovnog i srednjeg obrazovanja i učeničkog standarda za 4%;~~
- ~~- ustanovama visokog i višeg obrazovanja i studentskog standarda za 2%;~~
- ~~- predškolskim ustanovama za 4%;~~
- ~~- ustanovama socijalne i zdravstvene zaštite za 3%.~~

~~Izuzetno od st. 29-31. ovog člana, u 2017. godini penzije će se povećati za 1,5 %.~~

~~Izuzetno od st. 29-31. ovog člana, u 2017. godini mogu se povećati plate zaposlenih u:~~

~~- Ministarstvu unutrašnjih poslova, Ministarstvu odbrane, Bezbednosno-informativnoj agenciji, Upravi za izvršenje krivičnih sankcija - samo za državne službenike i nameštenike u kazneno-popravnim ustanovama i pravosuđu (osim sudija i tužilaca, državnih službenika i nameštenika koji u skladu sa odredbama Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, korupcije i drugih posebno teških krivičnih dela ("Službeni glasnik RS", br. 42/02, 27/03, 39/03, 67/03, 29/04, 58/04 - dr. zakon, 45/05, 61/05, 72/09, 72/11 - dr. zakon, 101/11 - dr. zakon i 32/13), kao i Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa u postupku za ratne zločine ("Službeni glasnik RS", br. 67/03, 135/04, 61/05, 107/07, 104/09, 101/11 - dr. zakon i 6/15) ostvaruju pravo na platu u duplom iznosu) za 5%;~~

- ~~- ustanovama osnovnog i srednjeg obrazovanja i učeničkog standarda za 6%;~~
- ~~- ustanovama visokog i višeg obrazovanja i studentskog standarda za 3%;~~
- ~~- naučno-istraživačkoj delatnosti - istraživačima (osim istraživačima koji imaju radni odnos zasnovan na fakultetu) i pomoćnom osoblju za 5%;~~
- ~~- ustanovama kulture za 5%;~~
- ~~- ustanovama socijalne i zdravstvene zaštite za 5%;~~
- ~~- predškolskim ustanovama za 6%.~~

~~Povećanje penzija i plata iz st. 44. i 45. ovog člana vršiće se počev od penzije, odnosno plate za decembar 2016. godine.~~

~~Izuzetno od st. 29-31. ovog člana, u 2018. godini penzije će se povećati za 5%.~~

~~Izuzetno od st. 29-31. ovog člana, u 2018. godini povećaće se plate kod korisnika budžetskih sredstava, odnosno korisnika sredstava Republičkog fonda za zdravstveno osiguranje, i to kod:~~

~~1) Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva odbrane, Bezbednosno-informativne agencije, Ministarstva finansija - Poreske uprave, Ministarstva finansija - Uprave carina i zavoda za izvršenje krivičnih sankcija - za 10%;~~

~~2) sudova i tužilaštava:~~

~~- državnim službenicima i nameštenicima za 10%, a u sudovima i tužilaštvima osnovanim u skladu sa odredbama Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, korupcije i drugih posebno teških krivičnih dela ("Službeni glasnik RS", br. 42/02, 27/03, 39/03, 67/03, 29/04, 58/04 - dr. zakon, 45/05, 61/05, 72/09, 72/11 - dr. zakon, 101/11 - dr. zakon i 32/13) i Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa u postupku za ratne zločine ("Službeni glasnik RS", br. 67/03, 135/04, 61/05, 107/07, 104/09, 101/11 - dr. zakon i 6/15) državnim službenicima i nameštenicima koji ostvaruju pravo na platu u duplom iznosu - za 5%;~~

~~- sudijama, tužiocima i zamenicima tužilaca - za 5%;~~

~~3) ustanova osnovnog i srednjeg obrazovanja, ustanova učeničkog i studentskog standarda, predškolskih ustanova, ustanova socijalne zaštite, zdravstvenih ustanova i ustanova kulture - za 10%;~~

~~4) Narodne skupštine, Predsednika Republike, Državnog pravobranilaštva, Predsednika Vlade i potpredsednika Vlade – za 5%;~~

~~5) službi Vlade, ostalih organa državne uprave, uključujući i upravne okruge, koji nisu navedeni u tački 1) ovog stava – za 5%;~~

~~6) Visokog saveta sudstva i Državnog veća tužilaca – samo državnim službenicima i nameštenicima – za 5%;~~

~~7) drugih državnih organa koji nisu navedeni u tač. 1) do 6) ovog stava – samo državnim službenicima i nameštenicima – za 5%;~~

~~8) visokoškolskih ustanova, kao i istraživačima (osim istraživača u naučno-istraživačkoj ustanovi koji pravo na povećanje plate već ostvaruju u visokoškolskoj ustanovi) i pomoćnom osoblju u naučno-istraživačkoj delatnosti – za 5%;~~

~~9) Srpske akademije nauka i umetnosti (SANU) – za 5%;~~

~~10) ostalih javnih službi, osim kod organizacija za obavezno socijalno osiguranje – za 5%;~~

~~11) korisnika sredstava budžeta lokalne vlasti, osim korisnika iz tačke 3) ovog stava – za 5%.~~

~~Povećanje penzija i plata iz st. 47. i 48. ovog člana vršiće se počev od penzije, odnosno plate za decembar 2017. godine.~~

~~Plata se neće povećati ni funkcionerima u organima iz stava 48. tačka 7) ovog člana koji bi, prema posebnom zakonu kojim se njihova plata direktno ili indirektno određuje prema plati sudija, odnosno državnih službenika na položaju, imali pravo na uvećanu platu.~~

~~Izuzetno od st. 29-31. ovog člana, u 2019. godini neće se vršiti usklađivanje penzija u skladu sa stavom 30. ovog člana.~~

~~Izuzetno od st. 29-31. ovog člana, u 2019. godini povećaće se plate kod korisnika budžetskih sredstava, odnosno korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje, i to kod:~~

~~1) Ministarstva unutrašnjih poslova, Bezbednosno-informativne agencije i Ministarstva odbrane – za 9%;~~

~~2) Ministarstva finansija – Poreske uprave i Ministarstva finansija – Uprave carina – za 8,5%;~~

~~3) visokoškolskih ustanova, kao i istraživačima (osim istraživača u naučno-istraživačkoj ustanovi koji pravo na povećanje plata ostvaruju u visokoškolskoj ustanovi) i pomoćnom osoblju u naučno-istraživačkoj delatnosti – za 9%;~~

~~4) ustanova osnovnog i srednjeg obrazovanja, ustanova učeničkog i studentskog standarda, predškolskih ustanova i ustanova socijalne zaštite – za 9%;~~

~~5) ostalih korisnika sredstava budžeta Republike Srbije – za 7%;~~

~~6) korisnika sredstava budžeta lokalne vlasti, osim korisnika iz tačke 4) ovog stava – za 7%;~~

~~7) organizacija obaveznog socijalnog osiguranja – za 7%;~~

~~8) zdravstvenih ustanova, osim vojnozdravstvenih ustanova, i to:~~

~~– doktoru medicine i stomatologu – za 10%;~~

~~– doktoru specijalisti – za 10%;~~

~~– medicinskom tehničaru i stomatološkom tehničaru – za 12%;~~

~~– ostalim zaposlenim – za 7%.~~

~~Povećanje plata iz stava 52. ovog člana vršiće se počev od plate za januar 2019. godine.~~

~~Izuzetno od st. 29-31. ovog člana, u 2019. godini povećaće se plate kod korisnika budžetskih sredstava, odnosno korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje, i to kod:~~

~~1) Ministarstva unutrašnjih poslova, Bezbednosno-informativne agencije i Ministarstva odbrane – za 9%;~~

~~2) Ustavnog suda – za 9%;~~

~~3) sudova, tužilaštava i zavoda za izvršenje krivičnih sankcija za – 9%;~~

~~4) visokoškolskih ustanova, ustanova osnovnog i srednjeg obrazovanja i ustanova učeničkog i studentskog standarda – za 9%;~~

~~5) istraživača (osim istraživača u naučno-istraživačkoj ustanovi koji pravo na povećanje plata ostvaruju u visokoškolskoj ustanovi) i pomoćnog osoblja u naučno-istraživačkoj delatnosti – za 10%;~~

~~6) ustanova kulture – za 10%;~~

~~7) predškolskih ustanova – za 9%;~~

~~8) ustanova socijalne zaštite (osim zdravstvenih radnika) – za 9%;~~

~~9) ostalih korisnika sredstava budžeta Republike Srbije – za 8%;~~

~~10) korisnika sredstava budžeta lokalne vlasti, osim korisnika iz tač. 6)-8) ovog stava – za 8%;~~

~~11) organizacija obaveznog socijalnog osiguranja, osim Fonda za socijalno osiguranje vojnih osiguranika – za 8%;~~

~~12) zdravstvenih ustanova, osim vojnozdravstvenih ustanova, i to:~~

~~– doktoru medicine, doktoru stomatologije/doktoru dentalne medicine, magistru farmacije i magistru farmacije – medicinskom biohemičaru sa završenim integrisanim akademskim studijima zdravstvene struke – za 10%;~~

~~– medicinskoj sestri, zdravstvenom tehničaru, odnosno drugom licu sa završenom odgovarajućom visokom, odnosno srednjom školom zdravstvene struke – za 15%;~~

~~– ostalim zaposlenim (nemedicinskom osoblju) – za 8%.~~

~~Zdravstveni radnici zaposleni u ustanovama socijalne zaštite ostvaruju pravo na povećanje plate u procentima iz stava 54. tačka 12) ovog člana.~~

~~Povećanje plata iz stava 54. ovog člana vršiće se počev od plate za novembar 2019. godine.~~

~~Izuzetno od st. 29-31. ovog člana, u 2021. godini zaposlenima u zdravstvenim ustanovama, zaposlenima u sistemu vojnog zdravstva, zaposlenima na poslovima zdravstvene zaštite u ustanovama socijalne zaštite, lekarima u zavodima za izvršenje krivičnih sankcija, negovateljicama u ustanovama socijalne zaštite i zdravstvenim radnicima u Zavodu za sport i medicinu sporta Republike Srbije osnovica za obračun i isplatu plata utvrđena na osnovu st. 54. i 55. ovog člana uvećava se za 10% i tako utvrđena osnovica povećaće se za 5%, počev od plate za decembar 2020. godine.~~

~~Izuzetno od st. 29-31. ovog člana, u 2021. godini ostalim zaposlenima kod korisnika budžetskih sredstava, odnosno korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje, koji nisu navedeni u stavu 57. ovog člana, plate se povećavaju za 3,5%, počev od plate za decembar 2020. godine, a osnovica za obračun i isplatu plata utvrđena na osnovu st. 54. i 55. ovog člana za navedene korisnike uvećaće se za 5%, počev od plate za mart 2021. godine.~~

~~Izuzetno od st. 29-31. ovog člana, u 2022. godini zaposlenima u Ministarstvu odbrane, zaposlenima u zdravstvenim ustanovama, zaposlenima u ustanovama socijalne zaštite, zdravstvenim radnicima u zavodima za izvršenje krivičnih sankcija i zdravstvenim radnicima u Zavodu za sport i medicinu sporta Republike Srbije plate će se povećati za 8%.~~

~~Izuzetno od st. 29-31. ovog člana, u 2022. godini ostalim zaposlenima kod korisnika budžetskih sredstava, odnosno korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje osim Fonda za socijalno osiguranje vojnih osiguranika plate će se povećati za 7%.~~

~~Povećanje plata iz st. 59. i 60. ovog člana vršiće se počev od plate za januar 2022. godine.~~

ČLAN 27E

FISKALNA PRAVILA ODOSE SE NA SEKTOR DRŽAVE I ONA MOGU BITI OPŠTA I POSEBNA.

OPŠTIM FISKALNIM PRAVILIMA ODREĐUJE SE CILJANI SREDNJOROČNI FISKALNI DEFICIT, KAO I MAKSIMALNI ODNOS DUGA PREMA BDP SA CILJEM

DA SE OBEZBEDI DUGOROČNA ODRŽIVOST FISKALNE POLITIKE U REPUBLICI SRBIJI.

POSEBNIM FISKALNIM PRAVILIMA UTVRĐUJU SE OGRANIČENJA RASHODA ZA PENZIJE I PLATE, ODNOSNO ZARADE U SEKTORU DRŽAVE.

OPŠTA FISKALNA PRAVILA SU:

1) DUG SEKTORA DRŽAVE, UKLJUČUJUĆI OBAVEZE PO OSNOVU RESTITUCIJE, NEĆE BITI VEĆI OD 60% BDP;

2) CILJANI SREDNJOROČNI FISKALNI DEFICIT JE 0,5% BDP.

UKOLIKO JE DUG SEKTORA DRŽAVE IZNAD 60% BDP, FISKALNA POZICIJA SEKTORA DRŽAVE MORA BITI URAVNOTEŽENA, TAKO DA FISKALNI DEFICIT IZNOSI NAJVIŠE 0% BDP.

UKOLIKO JE DUG SEKTORA DRŽAVE IZMEĐU 55% I 60% BDP FISKALNI DEFICIT IZNOSI NAJVIŠE 0,5% BDP.

UKOLIKO JE DUG SEKTORA DRŽAVE IZMEĐU 45% I 55% BDP FISKALNI DEFICIT IZNOSI NAJVIŠE 1,5% BDP.

UKOLIKO JE DUG SEKTORA DRŽAVE ISPOD 45% BDP, FISKALNI DEFICIT NEĆE PREĆI IZNOS OD 3% BDP.

UKOLIKO DOĐE DO PREKORAČENJA FISKALNOG DEFICITA UTVRĐENOG OPŠTIM FISKALNIM PRAVILOM PROPISANIM OVIM ZAKONOM, VLADA NA PREDLOG MINISTARSTVA DONOSI ODLUKU O PROGRAMU MERA ZA PRILAGOĐAVANJE PREKOMERNOG FISKALNOG DEFICITA U SREDNJEM ROKU, KOJU PO PRIBAVLJENOM OBRAZLOŽENOM MIŠLJENJU FISKALNOG SAVETA DOSTAVLJA NARODNOJ SKUPŠTINI RADI INFORMISANJA.

UKOLIKO DUG SEKTORA DRŽAVE PREĐE ILI SE PREDVIĐA DA ĆE PREĆI 55% BDP VLADA JE DUŽNA DA NARODNOJ SKUPŠTINI, ZAJEDNO SA BUDŽETOM ZA NAREDNU GODINU U FISKALNOJ STRATEGIJI, KAO I U REVIDIRANOJ FISKALNOJ STRATEGIJI PODNESE I PROGRAM ZA SMANJENJE DUGA SEKTORA DRŽAVE U ODNOSU NA BDP, A ZA SVAKU NAREDNU GODINU U KOJOJ TAJ DUG OSTAJE IZNAD 55% BDP I IZVEŠTAJ O SPROVOĐENJU PROGRAMA ZA SMANJENJE DUGA I AŽURIRANI PROGRAM.

UKOLIKO DUG SEKTORA DRŽAVE PREĐE ILI SE PREDVIĐA DA ĆE PREĆI 60% BDP, PROGRAM ZA SMANJENJE DUGA USVAJA NARODNA SKUPŠTINA NAJMANJE JEDANPUT GODIŠNJE, U POSTUPKU PRIPREME I DONOŠENJA BUDŽETA ZA NAREDNU FISKALNU GODINU.

DO USVAJANJA PROGRAMA IZ STAVA 11. OVOG ČLANA, MINISTAR JE OVLAŠĆEN DA SMANJI RASHODE, TAKO DA DUG SEKTORA DRŽAVE ZADRŽI ISPOD 60% BDP, VODEĆI RAČUNA O EKONOMSKOJ SITUACIJI I DRUGIM OKOLNOSTIMA.

FISKALNI SAVET PODNOSI NARODNOJ SKUPŠTINI OBRAZLOŽENO MIŠLJENJE O VLADINOM PROGRAMU ZA SMANJENJE DUGA SEKTORA DRŽAVE, A PREDSTAVNIK FISKALNOG SAVETA OBRAZLAŽE MIŠLJENJE U NARODNOJ SKUPŠTINI.

UKOLIKO JE FISKALNI DEFICIT UTVRĐEN OPŠTIM FISKALNIM PRAVILOM PROPISANIM OVIM ZAKONOM U PRETHODNOJ GODINI (EX POST) PREKORAČEN ZA MANJE OD 0,5% BDP, A DUG SEKTORA DRŽAVE U ODNOSU NA BDP VEĆI OD PLANIRANOG U POSLEDNJOJ FISKALNOJ STRATEGIJI, MINISTAR ĆE OBRAZLOŽITI RAZLOGE ZA PREKORAČENJE, KAO I MERE PREDUZETE KAKO BI SE IZBEGLO PONOVRNO PREKORAČENJE I KAKO BI SE DOSTIGAO PRETHODNO PLANIRAN NIVO DUGA U ŠTO KRAĆEM ROKU.

UKOLIKO JE FISKALNI DEFICIT UTVRĐEN OPŠTIM FISKALNIM PRAVILOM PROPISANIM OVIM ZAKONOM U PRETHODNOJ GODINI (EX POST) PREKORAČEN ZA VIŠE OD 0,5% BDP, VLADA U FISKALNOJ STRATEGIJI REVIDIRA PUTANJU DEFICITA I UTVRĐUJE MERE KAKO BI SE U SREDNJEM ROKU PREKOMERNI FISKALNI DEFICIT PRILAGODIO NA NIVO PROPISAN FISKALNIM PRAVILIMA.

POSEBNA FISKALNA PRAVILA OBEZBEĐUJU POSTIZANJE CILJANOG FISKALNOG DEFICITA I DUGA SEKTORA DRŽAVE U ODNOSU NA BDP KROZ OGRANIČENJE JAVNIH RASHODA.

CILJ POSEBNIH FISKALNIH PRAVILA JE I PROMENA STRUKTURE JAVNE POTROŠNJE U PRAVCU SMANJENJA TEKUĆIH RASHODA I POVEĆANJA JAVNIH INVESTICIJA.

PRINCIPI ODGOVORNOG FISKALNOG UPRAVLJANJA NALAŽU UTVRĐIVANJE RASHODA ZA ZAPOSLENE U SEKTORU DRŽAVE NA ODRŽIVOM NIVOU, TAKO DA ĆE SE TEŽITI TOME DA UČEŠĆE RASHODA ZA ZAPOSLENE SEKTORA DRŽAVE U BDP BUDE DO 10%.

POVEĆANJE PLATA, ODNOSNO ZARADA MOŽE SE VRŠITI SAMO U GODINI U KOJOJ SE NA OSNOVU ODGOVARAJUĆIH PLANSKIH DOKUMENATA NADLEŽNIH ORGANA OČEKUJE, ODNOSNO PROCENJUJE DA ĆE UČEŠĆE RASHODA ZA ZAPOSLENE SEKTORA DRŽAVE U BDP DA BUDE DO 10%, ALI TAKO DA OČEKIVANO UČEŠĆE RASHODA ZA ZAPOSLENE SEKTORA DRŽAVE U BDP, NAKON USKLAĐIVANJA, NE BUDE IZNAD NAVEDENOG PROCENATA.

PROCENAT POVEĆANJA PLATA, ODNOSNO MASE SREDSTAVA ZA PLATE, ODNOSNO ZARADE PREDVIĐEN ZA NAREDNU BUDŽETSKU GODINU UTVRĐUJE SE ZAKONOM O BUDŽETU REPUBLIKE SRBIJE ZA TU GODINU I PRIMENJUJE SE NA SVE ENTITETE KOJI PRIPADAJU SEKTORU DRŽAVE.

PROCENAT IZ STAVA 18. OVOG ČLANA MOŽE SE KORIGOVATI NAVIŠE U SLUČAJU POVEĆANJA OBUHVATA SEKTORA DRŽAVE, ODNOSNO UKLJUČIVANJEM ENTITETA U SEKTOR DRŽAVE, ODNOSNO NANIŽE U SLUČAJU ISKLJUČIVANJA ENTITETA IZ SEKTORA DRŽAVE.

MINISTAR ĆE U FISKALNOJ STRATEGIJI OBJAVITI UČEŠĆE RASHODA ZA ZAPOSLENE SEKTORA DRŽAVE U BDP SA OBRAZLOŽENJEM ZA REVIZIJU, KAD GOD SE PROMENI OBUHVAT SEKTORA DRŽAVE.

UKOLIKO SU UKUPNI RASHODI ZA PENZIJE I NOVČANI IZNOS KAO UVEĆANJE ZA PENZIJU MANJI OD 10% BDP, PENZIJA ĆE SE USKLADITI PREMA PROMENI PROSEČNE ZARADE BEZ POREZA I DOPRINOSA, NA NAČIN DEFINISAN ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE PENZIJSKO I INVALIDSKO OSIGURANJE.

UKOLIKO SU UKUPNI RASHODI ZA PENZIJE I NOVČANI IZNOS KAO UVEĆANJE ZA PENZIJU 10% ILI VEĆI OD 10%, A MANJI OD 10,5% BDP PENZIJA ĆE SE USKLADITI SA ZBIROM POLOVINE PROCENTA PROMENE PROSEČNE ZARADE BEZ POREZA I DOPRINOSA I POLOVINE PROCENTA PROMENE POTROŠAČKIH CENA, NA NAČIN DEFINISAN ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE PENZIJSKO I INVALIDSKO OSIGURANJE.

UKOLIKO SU UKUPNI RASHODI ZA PENZIJE I NOVČANI IZNOS KAO UVEĆANJE ZA PENZIJU JEDNAKI ILI VEĆI OD 10,5% BDP PENZIJA ĆE SE USKLADITI PREMA PROMENI POTROŠAČKIH CENA, NA NAČIN DEFINISAN ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE PENZIJSKO I INVALIDSKO OSIGURANJE.

PRIMENA POSEBNIH FISKALNIH PRAVILA NE MOŽE DA UGROZI OPŠTA FISKALNA PRAVILA UTVRĐENA U SKLADU SA OVIM ZAKONOM.

Fiskalna pravila za lokalnu vlast

Član 27ž

Fiskalni deficit lokalne vlasti može nastati samo kao rezultat javnih investicija.

Fiskalni deficit lokalne vlasti je sastavni deo konsolidovanog deficita ~~opšte~~ države SEKTORA DRŽAVE.

Fiskalni deficit lokalne vlasti u određenoj godini ne može biti veći od 10% njenih prihoda u toj godini.

Izvršni organ lokalne vlasti može da podnese zahtev Ministarstvu za odobrenje fiskalnog deficita iznad navedenog iznosa samo ukoliko je ono rezultat realizacije javnih investicija.

Zahtev za ~~prekoračenjem~~ PREKORAČENJE se podnosi Ministarstvu najkasnije ~~do 1. maja~~ DO 1. SEPTEMBRA tekuće godine, za narednu budžetsku godinu.

IZUZETNO OD ST. 4. I 5. OVOG ČLANA, ZAHTEV ZA PREKORAČENJE MOŽE SE PODNETI NAKON 1. SEPTEMBRA TEKUĆE GODINE, A NAJKASNIJE DO 31. JANUARA NAREDNE GODINE, UKOLIKO JE PREKORAČENJE FISKALNOG DEFICITA REZULTAT PRIMLJENIH TRANSFERNIH SREDSTAVA OD DRUGOG NIVOVA VLASTI NAKON ISTEKA ROKA IZ STAVA 5. OVOG ČLANA.

Zahtev za ~~prekoračenja~~ PREKORAČENJE treba da sadrži detaljno obrazloženje opravdanosti investicija zbog kojih nastaje prekoračenje, analizu dugoročne održivosti duga lokalne vlasti, kao i druge informacije koje zahteva Ministarstvo.

~~Ministarstvo je dužno da najkasnije do 30. juna lokalnoj vlasti odgovori na zahtev uz odgovarajuće obrazloženje. MINISTARSTVO JE DUŽNO DA NAJKASNIJE DO 30. SEPTEMBRA LOKALNOJ VLASTI ODGOVORI NA ZAHTEV UZ ODGOVARAJUĆE OBRAZLOŽENJE, A U SLUČAJU IZ STAVA 6. OVOG ČLANA DO 1. MARTA.~~

Pri odobravanju prekoračenja Ministarstvo će voditi računa kako o opravdanosti zahteva, tako i o mogućnosti da se zahtev uklopi u planirani deficit konsolidovanog sektora države za narednu godinu.

Ukoliko lokalna vlast prekorači limit za deficit u određenoj godini, bez odobrenja Ministarstva, ministar obustavlja prenos transfernih sredstava iz budžeta Republike Srbije, odnosno pripadajući deo poreza na zarade i poreza na dobit preduzeća u narednoj budžetskoj godini za iznos prekoračenja.

Izuzetne okolnosti

Član 27z

Vlada može samo izuzetno i privremeno da odstupi od fiskalnih principa i pravila utvrđenih ovim zakonom, i to u slučajevima prirodnih katastrofa i eksternih šokova koji utiču na ugrožavanje zdravlja ljudi, nacionalne bezbednosti i ZNAČAJAN pad privredne aktivnosti, o čemu donosi odluku.

Vlada je dužna da podnese Narodnoj skupštini RADI INFORMISANJA izveštaj u kome će jasno navesti:

- 1) razloge za odstupanje od fiskalnih principa ili pravila;
- 2) mere koje Vlada namerava da preduzme da bi ponovo poštovala fiskalne principe ili pravila;
- 3) vremenski period u kome Vlada očekuje da će početi ponovo da se pridržava fiskalnih principa ili pravila-;
- 4) PREGLED KOJI ISKAZUJE SREDNJOROČNE FISKALNE PLANOVE I JASNO UKAZUJE NA NIVO DEFICITA I DUGA BUDŽETA REPUBLIKE SRBIJE, KAO I SEKTORA DRŽAVE.

~~Vlada dostavlja Narodnoj skupštini izveštaj iz stava 2. ovog člana u roku od trideset dana od usvajanja odluke iz stava 1. ovog člana ili u sledećoj godišnjoj Fiskalnoj strategiji, u zavisnosti od toga koji slučaj pre nastupi.~~

VLADA DOSTAVLJA NARODNOJ SKUPŠTINI IZVEŠTAJ IZ STAVA 2. OVOG ČLANA, UZ PRIBAVLJENO MIŠLJENJE FISKALNOG SAVETA, U ROKU OD 30 DANA OD USVAJANJA ODLUKE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA ILI U SLEDEĆOJ GODIŠNJOJ FISKALNOJ STRATEGIJI ILI REVIDIRANOJ FISKALNOJ STRATEGIJI, U ZAVISNOSTI OD TOGA KOJI SLUČAJ PRE NASTUPI.

VLADA ĆE U FISKALNOJ STRATEGIJI, ODNOSNO U REVIDIRANOJ FISKALNOJ STRATEGIJI IZVESTITI NARODNU SKUPŠTINU O UTICAJU

ODSTUPANJA OD PRIMENE FISKALNIH PRAVILA I SPROVOĐENJU MERA KOJE JE PREDUZELA RADI PONOVOG POŠTOVANJA FISKALNIH PRAVILA.

REVIDIRANI PLAN MERA ODOBRAVA SE NAJMANJE JEDANPUT GODIŠNJE SVE DOK SE NE POČNU PRIMENJIVATI OPŠTA FISKALNA PRAVILA O DEFICITU I DUGU.

Utvrđivanje suficita i deficita

Član 30.

Iznos ukupnog fiskalnog suficita i način njegovog raspoređivanja utvrđuje se zakonom o budžetu Republike Srbije, odnosno odlukom o budžetu lokalne vlasti.

Iznos ukupnog fiskalnog deficita i način njegovog finansiranja utvrđuje se zakonom o budžetu Republike Srbije, odnosno odlukom o budžetu lokalne vlasti.

Konsolidovani budžet ~~opšte države~~ SEKTORA DRŽAVE i ukupni fiskalni suficit, odnosno ukupni fiskalni deficit ~~opšte države~~ SEKTORA DRŽAVE utvrđuje se u Fiskalnoj strategiji.

Budžetski kalendar

Član 31.

~~Postupak pripreme i donošenja budžeta i finansijskih planova organizacija za obavezno socijalno osiguranje izvršava se prema budžetskom kalendaru, i to:~~

~~1) Kalendar za nivo Republike Srbije:~~

~~(1) 15. februar – ministar daje instrukciju za predlaganje prioriternih oblasti finansiranja za budžetske korisnike koje uključuju i srednjoročne prioritete javnih investicija;~~

~~(2) 15. mart – direktni korisnici sredstava budžeta Republike Srbije na osnovu instrukcije iz podtačke (1) ove tačke dostavljaju Ministarstvu predloge za utvrđivanje prioriternih oblasti finansiranja za budžetsku i naredne dve fiskalne godine, kao i godišnji izveštaj o učinku programa za prethodnu godinu;~~

~~(3) 15. april – ministar u saradnji sa ministarstvima i institucijama nadležnim za ekonomsku politiku i privredni sistem dostavlja Vladi na prethodno razmatranje Fiskalnu strategiju, koja sadrži ekonomsku i fiskalnu politiku Vlade sa projekcijama za budžetsku i naredne dve fiskalne godine;~~

~~(4) 25. april – Vlada daje saglasnost ministru da pripremi nacrt Fiskalne strategije koja sadrži konkretne odluke o prioriternim oblastima finansiranja, koje obuhvataju i srednjoročne prioritete javnih investicija;~~

~~(5) 30. april – ministar dostavlja nacrt Fiskalne strategije Fiskalnom savetu;~~

~~(6) 15. maj – Fiskalni savet daje mišljenje o nacrtu Fiskalne strategije;~~

~~(7) 1. jun – ministar dostavlja Vladi predlog Fiskalne strategije na usvajanje;~~

~~(8) 15. jun – Vlada usvaja Fiskalnu strategiju i dostavlja je odboru Narodne skupštine nadležnom za finansije, republički budžet i kontrolu trošenja javnih sredstava na razmatranje, kao i lokalnoj vlasti;~~

~~(9) 30. jun – odbor Narodne skupštine nadležan za finansije, republički budžet i kontrolu trošenja javnih sredstava dostavlja Vladi komentare i preporuke u vezi sa Fiskalnom strategijom;~~

~~(10) 5. jul – ministar dostavlja uputstvo za pripremu nacrta budžeta Republike Srbije;~~

~~(11) 5. jul – ministar dostavlja uputstvo za pripremu odluke o budžetu lokalnoj vlasti, kao i Fiskalnu strategiju organizacijama za obavezno socijalno osiguranje;~~

~~(12) 1. septembar – direktni korisnici sredstava budžeta Republike Srbije i organizacije za obavezno socijalno osiguranje dostavljaju predlog srednjoročnog i finansijskog plana Ministarstvu, koji sadrži izveštaj o učinku programa za prvih šest meseci tekuće godine;~~

~~(13) 1. oktobar – Vlada, na predlog ministra, usvaja revidiranu Fiskalnu strategiju, sa informacijama o finansijskim i drugim efektima novih politika, uzimajući u obzir posle 15. aprila ažurirani makroekonomski okvir;~~

~~(14) 5. oktobar – Vlada dostavlja odboru Narodne skupštine nadležnom za finansije, republički budžet i kontrolu trošenja javnih sredstava revidiranu Fiskalnu strategiju;~~

~~(15) 15. oktobar – ministar dostavlja Vladi nacrt zakona o budžetu Republike Srbije, nacrt odluka o davanju saglasnosti na finansijske planove organizacija za obavezno socijalno osiguranje sa finansijskim planovima organizacija za obavezno socijalno osiguranje;~~

~~(16) 1. novembar – Vlada usvaja predlog zakona o budžetu Republike Srbije i dostavlja ga Narodnoj skupštini, zajedno sa predlozima odluka o davanju saglasnosti na finansijske planove organizacija za obavezno socijalno osiguranje i finansijskim planovima organizacija za obavezno socijalno osiguranje;~~

~~(17) 15. decembar – Narodna skupština donosi zakon o budžetu Republike Srbije i odluke o davanju saglasnosti na finansijske planove organizacija za obavezno socijalno osiguranje;~~

~~2) Kalendar budžeta lokalne vlasti:~~

~~(1) 1. avgust – lokalni organ uprave nadležan za finansije dostavlja uputstvo za pripremu nacrta budžeta lokalne vlasti;~~

~~(2) 1. septembar – direktni korisnici sredstava budžeta lokalne vlasti dostavljaju predlog finansijskog plana lokalnom organu uprave nadležnom za finansije za budžetsku i naredne dve fiskalne godine, koji sadrži izveštaj o učinku programa za prvih šest meseci tekuće godine;~~

~~(3) 15. oktobar – lokalni organ uprave nadležan za finansije dostavlja nacrt odluke o budžetu nadležnom izvršnom organu lokalne vlasti;~~

~~(4) 1. novembar – nadležni izvršni organ lokalne vlasti dostavlja predlog odluke o budžetu skupštini lokalne vlasti;~~

~~(5) 20. decembar – skupština lokalne vlasti donosi odluku o budžetu lokalne vlasti;~~

~~(6) 25. decembar – lokalni organ uprave nadležan za finansije dostavlja ministru odluku o budžetu lokalne vlasti.~~

~~Rokovi iz stava 1. ovog člana predstavljaju krajnje rokove u budžetskom kalendaru.~~

ČLAN 31.

POSTUPAK PRIPREME I DONOŠENJA BUDŽETA I FINANSIJSKIH PLANOVA ORGANIZACIJA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE IZVRŠAVA SE PREMA BUDŽETSKOM KALENDARU, I TO:

1) KALENDAR ZA NIVO REPUBLIKE SRBIJE:

(1) 15. FEBRUAR - MINISTAR DAJE INSTRUKCIJU ZA PREDLAGANJE PRIORITETNIH OBLASTI FINANSIRANJA ZA BUDŽETSKE KORISNIKE KOJE UKLJUČUJU I SREDNJOROČNE PRIORITETE JAVNIH INVESTICIJA;

(2) 15. MART - DIREKTNI KORISNICI SREDSTAVA BUDŽETA REPUBLIKE SRBIJE NA OSNOVU INSTRUKCIJE IZ PODTAČKE (1) OVE TAČKE DOSTAVLJAJU MINISTARSTVU PREDLOGE ZA UTVRĐIVANJE PRIORITETNIH OBLASTI FINANSIRANJA ZA BUDŽETSKU I NAREDNE DVE FISKALNE GODINE, KAO I GODIŠNJI IZVEŠTAJ O UČINKU PROGRAMA ZA PRETHODNU GODINU;

(3) 15. MAJ - MINISTAR PRIPREMA NACRT FISKALNE STRATEGIJE KOJA SADRŽI EKONOMSKU I FISKALNU POLITIKU VLADE SA PROJEKCIJAMA ZA BUDŽETSKU I NAREDNE DVE FISKALNE GODINE I KONKRETNE ODLUKE O PRIORITETNIM OBLASTIMA FINANSIRANJA, KOJE OBUHVATAJU I SREDNJOROČNE PRIORITETE JAVNIH INVESTICIJA;

(4) 20. MAJ - MINISTAR DOSTAVLJA NACRT FISKALNE STRATEGIJE FISKALNOM SAVETU;

(5) 1. JUN - FISKALNI SAVET DAJE MIŠLJENJE O NACRTU FISKALNE STRATEGIJE;

(6) 5. JUN - MINISTAR DOSTAVLJA VLADI PREDLOG FISKALNE STRATEGIJE NA USVAJANJE;

(7) 15. JUN - VLADA USVAJA FISKALNU STRATEGIJU I DOSTAVLJA JE ODBORU NARODNE SKUPŠTINE NADLEŽNOM ZA FINANSIJE, REPUBLIČKI BUDŽET I KONTROLU TROŠENJA JAVNIH SREDSTAVA NA RAZMATRANJE, KAO I LOKALNOJ VLASTI;

(8) 30. JUN - ODBOR NARODNE SKUPŠTINE NADLEŽAN ZA FINANSIJE, REPUBLIČKI BUDŽET I KONTROLU TROŠENJA JAVNIH SREDSTAVA DOSTAVLJA VLADI KOMENTARE I PREPORUKE U VEZI SA FISKALNOM STRATEGIJOM;

(9) 5. JUL - MINISTAR DOSTAVLJA UPUTSTVO ZA PRIPREMU NACRTA BUDŽETA REPUBLIKE SRBIJE;

(10) 5. JUL - MINISTAR DOSTAVLJA UPUTSTVO ZA PRIPREMU ODLUKE O BUDŽETU LOKALNOJ VLASTI, KAO I FISKALNU STRATEGIJU ORGANIZACIJAMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE;

(11) 15. SEPTEMBAR - DIREKTNI KORISNICI SREDSTAVA BUDŽETA REPUBLIKE SRBIJE I ORGANIZACIJE ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE DOSTAVLJAJU PREDLOG SREDNJOROČNOG I FINANSIJSKOG PLANA MINISTARSTVU, KOJI SADRŽI IZVEŠTAJ O UČINKU PROGRAMA ZA PRVIH ŠEST MESECI TEKUĆE GODINE;

(12) 15. OKTOBAR VLADA, NA PREDLOG MINISTRA, USVAJA REVIDIRANU FISKALNU STRATEGIJU, SA INFORMACIJAMA O FINANSIJSKIM I DRUGIM EFEKTIMA NOVIH POLITIKA, UZIMAJUĆI U OBZIR POSLE 15. MAJA AŽURIRANI MAKROEKONOMSKI OKVIR;

(13) 20. OKTOBAR - VLADA DOSTAVLJA ODBORU NARODNE SKUPŠTINE NADLEŽNOM ZA FINANSIJE, REPUBLIČKI BUDŽET I KONTROLU TROŠENJA JAVNIH SREDSTAVA REVIDIRANU FISKALNU STRATEGIJU;

(14) 1. NOVEMBAR - MINISTAR DOSTAVLJA VLADI NACRT ZAKONA O BUDŽETU REPUBLIKE SRBIJE, NACRTE ODLUKA O DAVANJU SAGLASNOSTI NA FINANSIJSKE PLANOVE ORGANIZACIJA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE SA FINANSIJSKIM PLANOVIMA ORGANIZACIJA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE;

(15) 15. NOVEMBAR - VLADA USVAJA PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU REPUBLIKE SRBIJE I DOSTAVLJA GA NARODNOJ SKUPŠTINI, ZAJEDNO SA PREDLOZIMA ODLUKA O DAVANJU SAGLASNOSTI NA FINANSIJSKE PLANOVE ORGANIZACIJA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE I FINANSIJSKIM PLANOVIMA ORGANIZACIJA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE;

(16) 20. DECEMBAR - NARODNA SKUPŠTINA DONOSI ZAKON O BUDŽETU REPUBLIKE SRBIJE I ODLUKE O DAVANJU SAGLASNOSTI NA FINANSIJSKE PLANOVE ORGANIZACIJA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE;

2) KALENDAR BUDŽETA LOKALNE VLASTI:

(1) 1. AVGUST - LOKALNI ORGAN UPRAVE NADLEŽAN ZA FINANSIJE DOSTAVLJA UPUTSTVO ZA PRIPREMU NACRTA BUDŽETA LOKALNE VLASTI;

(2) 15. SEPTEMBAR - DIREKTNI KORISNICI SREDSTAVA BUDŽETA LOKALNE VLASTI DOSTAVLJAJU PREDLOG FINANSIJSKOG PLANA LOKALNOM ORGANU UPRAVE NADLEŽNOM ZA FINANSIJE ZA BUDŽETSKU I NAREDNE DVE FISKALNE GODINE, KOJI SADRŽI IZVEŠTAJ O UČINKU PROGRAMA ZA PRVIH ŠEST MESECI TEKUĆE GODINE;

(3) 1. NOVEMBAR - LOKALNI ORGAN UPRAVE NADLEŽAN ZA FINANSIJE DOSTAVLJA NACRT ODLUKE O BUDŽETU NADLEŽNOM IZVRŠNOM ORGANU LOKALNE VLASTI;

(4) 15. NOVEMBAR - NADLEŽNI IZVRŠNI ORGAN LOKALNE VLASTI DOSTAVLJA PREDLOG ODLUKE O BUDŽETU SKUPŠTINI LOKALNE VLASTI;

(5) 20. DECEMBAR - SKUPŠTINA LOKALNE VLASTI DONOSI ODLUKU O BUDŽETU LOKALNE VLASTI;

(6) 25. DECEMBAR - LOKALNI ORGAN UPRAVE NADLEŽAN ZA FINANSIJE DOSTAVLJA MINISTRU ODLUKU O BUDŽETU LOKALNE VLASTI.

ROKOWI IZ STAWA 1. OVOG ČLANA PREDSTAVLJAJU KRAJNJE ROKOWE U BUDŽETSKOM KALENDARU.

Objavljuvanje budžeta, Fiskalne strategije i finansijskih planova organizacija za obavezno socijalno osiguranje

Član 45.

Zakon o budžetu Republike Srbije, revidirana Fiskalna strategija, odluke o davanju saglasnosti na finansijske planove organizacija za obavezno socijalno osiguranje i finansijski planovi organizacija za obavezno socijalno osiguranje objavljuju se u "Službenom glasniku Republike Srbije".

Odluke o budžetima lokalne vlasti objavljuju se u službenim glasilima lokalne vlasti.

Zakon o budžetu Republike Srbije sa obrazloženjem objavljuje se na internet stranici Ministarstva U ROKU OD 15 DANA OD DANA USVAJANJA.

Odluka o budžetu lokalne vlasti sa obrazloženjem objavljuje se na internet stranici nadležnog organa lokalne vlasti U ROKU OD 15 DANA OD DANA USVAJANJA.

~~Odredbes st. 4. i 5. ovog člana odnose se i na rebalans budžeta, zakon o završnom računu budžeta Republike Srbije, odnosno odluku o završnom računu budžeta lokalne vlasti.~~

ODREDBES ST. 3. I 4. OVOG ČLANA ODNOSSE SE I NA FISKALNU STRATEGIJU, ODNOSNO REVIDIRANU FISKALNU STRATEGIJU, REBALANS BUDŽETA, ZAKON O ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA REPUBLIKE SRBIJE, ODNOSNO ODLUKU O ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA LOKALNE VLASTI, KAO I NA KONSOLIDOVANI IZVEŠTAJ REPUBLIKE SRBIJE.

Komisija za primenu ZA PRAĆENJE PRIMENE međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor

Član 75a

Vlada, na predlog Ministarstva, obrazuje Komisiju za primenu ZA PRAĆENJE PRIMENE međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor (u daljem tekstu: Komisija).

Komisija daje mišljenje na nacрте akata ministra iz člana 75. ovog zakona, koji se odnose na primenu Međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor - (u daljem tekstu MRS JS) (International Public Sector Accounting Standards - IPSAS), koje su u obavezi da primenjuju svi korisnici javnih sredstava, shodno ovom zakonu, osim javnih preduzeća i drugih organizacionih oblika javnog sektora koji primenjuju Međunarodne računovodstvene standarde - MRS (International Accounting Standards - IAS).

Komisija obavlja sledeće poslove, i to:

1) priprema predlog postupaka, način i rokove za usvajanje MRS JS, od strane obveznika njihove primene;

2) priprema predlog postupaka i rokove za prelazak na MRS JS;

3) priprema predlog kontnog okvira i računovodstvenih politika u skladu sa MRS JS;

4) priprema sadržaj obrazaca finansijskih izveštaja i rokove njihove primene, kao i rokove i način njihovog dostavljanja nadležnim institucijama;

5) prati proces primene izmenjenih i novih MRS JS i priprema mišljenja o načinu primene MRS JS;

6) priprema predlog načina i programa stručnog osposobljavanja i načina polaganja stručnog ispita za sticanje sertifikata stručnih lica (računovođa, samostalni

računovođa i ovlašćeni računovođa - za javni sektor) za vođenje poslovnih knjiga, sastavljanje i prezentaciju finansijskih izveštaja, u skladu sa MRS JS;

7) obavlja druge aktivnosti koje se odnose na unapređenje upravljanja finansijskim i računovodstvenim sistemima i izveštavanjem u javnom sektoru, koje se zasniva na MRS JS.

Vlada, na predlog ministra, imenuje predsednika i članove Komisije koje čine predstavnici državnih organa i organa lokalne vlasti, obrazovnih ustanova i strukovnih organizacija u oblasti računovodstva i finansija, koji imaju odgovarajući stepen obrazovanja i/ili iskustva u oblasti računovodstva i finansija u javnom sektoru.

Članovi Komisije se imenuju na period od tri godine.

Član Komisije može biti imenovan najviše na dva uzastopna perioda od po tri godine.

Naknada za rad predsednika i članova Komisije obezbeđuje se u budžetu Republike Srbije.

Visinu naknade predsedniku i članovima Komisije određuje Vlada, na predlog Ministarstva.

Podnošenje izveštaja Narodnoj skupštini, odnosno skupštini lokalne vlasti

Član 76.

~~Ministar, odnosno lokalni organ uprave nadležan za finansije obavezan je da redovno prati izvršenje budžeta i najmanje dva puta godišnje informiše Vladu, odnosno nadležni izvršni organ lokalne vlasti, a obavezno u roku od petnaest dana po isteku šestomesečnog, odnosno devetomesečnog perioda.~~

MINISTAR, ODNOSNO LOKALNI ORGAN UPRAVE NADLEŽAN ZA FINANSIJE OBAVEZAN JE DA REDOVNO PRATI IZVRŠENJE BUDŽETA I NAJMANJE DVA PUTA GODIŠNJE PRIPREMA IZVEŠTAJE O IZVRŠENJU BUDŽETA U SKLADU SA BUDŽETSKOM KLASIFIKACIJOM, KOJE DOSTAVLJA VLADI, ODNOSNO NADLEŽNOM IZVRŠNOM ORGANU LOKALNE VLASTI RADI INFORMISANJA, A OBAVEZNO U ROKU OD PETNAEST DANA PO ISTEKU ŠESTOMESEČNOG, ODNOSNO DEVETOMESEČNOG PERIODA.

~~Nadležni ministri obavezni su da redovno prate izvršenje finansijskih planova organizacija za obavezno socijalno osiguranje i najmanje dva puta godišnje informišu Vladu i ministra, a obavezno u roku od petnaest dana po isteku šestomesečnog, odnosno devetomesečnog perioda.~~

NADLEŽNI MINISTRI OBAVEZNI SU DA REDOVNO PRATE IZVRŠENJE FINANSIJSKIH PLANOVA ORGANIZACIJA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE I NAJMANJE DVA PUTA GODIŠNJE PRIPREMAJU IZVEŠTAJE O IZVRŠENJU FINANSIJSKIH PLANOVA U SKLADU SA BUDŽETSKOM KLASIFIKACIJOM, KOJE DOSTAVLJAJU VLADI I MINISTRU RADI INFORMISANJA, A OBAVEZNO U ROKU OD PETNAEST DANA PO ISTEKU ŠESTOMESEČNOG, ODNOSNO DEVETOMESEČNOG PERIODA.

U roku od petnaest dana po podnošenju izveštaja iz st. 1. i 2. ovog člana Vlada, odnosno nadležni izvršni organ lokalne vlasti usvaja i dostavlja izveštaje Narodnoj skupštini, odnosno skupštini lokalne vlasti.

Izveštaji sadrže i odstupanja između usvojenog budžeta i izvršenja i obrazloženje velikih odstupanja.

IZVEŠTAJI IZ ST. 1. I 2. OVOG ČLANA OBJAVLJUJU SE NA INTERNET STRANICI MINISTARSTVA, ODNOSNO NADLEŽNOG MINISTARSTVA, ODNOSNO NADLEŽNOG ORGANA LOKALNE VLASTI, NAJKASNIJE 15 DANA OD DANA PODNOŠENJA IZVEŠTAJA.

Član 92ž

Fiskalni savet obavlja sledeće zadatke:

- 1) priprema mišljenje na nacrt Fiskalne strategije;
- 2) priprema i dostavlja Narodnoj skupštini analizu o:

- revidiranoj Fiskalnoj strategiji Vlade za odgovarajuću fiskalnu godinu;
- predlogu zakona o budžetu Republike Srbije, koji podrazumeva i predlog rebalansa, kao i o amandmanima koji su podneti u toku skupštinske rasprave;

3) priprema i podnosi Narodnoj skupštini analizu predloga zakona o završnom računu budžeta Republike Srbije i konsolidovanog bilansa ~~opšteg nivoa države~~ SEKTORA DRŽAVE;

4) priprema i dostavlja Narodnoj skupštini procene o fiskalnim uticajima predloga drugih zakona, kao i amandmana koji su podneti u toku skupštinske rasprave.

Fiskalni savet podnosi analize iz stava 1. tačka 2) ovog člana Narodnoj skupštini u roku od 15 dana od datuma pod kojim je Vlada podnela Narodnoj skupštini revidiranu Fiskalnu strategiju, odnosno predlog zakona o budžetu Republike Srbije ili predlog rebalansa.

Dužnosti i odgovornosti trezora Republike Srbije

Član 93.

Uprava za trezor obavlja sledeće poslove:

- 1) finansijsko planiranje, koje obuhvata:
 - projekcije priliva i odliva sredstava budžeta Republike Srbije u toku budžetske godine na kvartalnom, mesečnom i dnevnom nivou;
 - definisanje limita plaćanja;
 - projektovanje potrebnih iznosa novčanih sredstava na kvartalnom i mesečnom nivou radi finansiranja deficita i otplate dospelih dugova i planiranje održanja adekvatnog nivoa likvidnosti tokom budžetske godine;
 - 2) upravljanje finansijskim sredstvima Republike Srbije, koje obuhvata:
 - upravljanje likvidnošću putem upravljanja novčanim sredstvima na konsolidovanom računu trezora Republike Srbije i deviznim sredstvima Republike Srbije;
 - izvršenje budžeta i pripremu periodičnih izveštaja o izvršavanju budžeta;
 - plasiranje slobodnih novčanih sredstava;
 - razradu postupaka za naplatu primanja preko bankarskog sistema;
 - upravljanje ostalim finansijskim sredstvima (akcijama, obveznicama, potraživanjima itd.) i finansijskim derivatima;
- tač. 3) i 4) (brisane)
- 5) kontrola rashoda i izdataka, koja obuhvata odobravanje plaćanja do visine utvrđenih aproprijacija;
 - 6) izveštavanje o izvršenju budžeta;
 - 7) budžetsko računovodstvo i izveštavanje, koje obuhvata:
 - računovodstvene poslove za evidentiranje plaćanja i primanja, vođenje dnevnika, glavne knjige za sve prihode i primanja i rashode i izdatke po korisnicima budžetskih sredstava i međunarodne donacije i druge vidove pomoći;
 - finansijsko izveštavanje;
 - pripremu akata kojima se reguliše računovodstvena metodologija, uključujući sistem budžetskih klasifikacija, pravila budžetskog računovodstva i izradu zahteva u pogledu internog i eksternog izveštavanja;
 - 8) uspostavlja, razvija i održava informacioni sistem Uprave za trezor, uključujući sistem za upravljanje javnim finansijama Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti, kao i prateće podsisteme, registre, projekte i ostala rešenja informacione tehnologije, koja proizlaze iz nadležnosti Uprave za trezor i drugih poslova poverenih Upravi za trezor i upravlja tim sistemom;
 - 9) poslovi u vezi javnih plaćanja koji obuhvataju vođenje evidencija i obavljanje poslova u okviru sistema konsolidovanog računa trezora, i to:
 - vođenje spiska korisnika javnih sredstava i vođenje evidencije svih korisnika javnih sredstava koji su uključeni i koji nisu uključeni u sistem konsolidovanog računa

trezora, vođenje evidencije pravnih lica korisnika budžetskih sredstava i vođenje drugih evidencija utvrđenih posebnim propisima;

- otvaranje i vođenje evidencija o računima za uplatu javnih prihoda;
- raspoređivanje uplaćenih javnih prihoda na odgovarajuće podračune različitih nivoa vlasti, u skladu sa zakonom;

- otvaranje i vođenje podračuna korisnika javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora i korisnika javnih sredstava koji nisu uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora, kao i ostalih pravnih subjekata koji ne pripadaju javnom sektoru;

- vođenje deviznih računa korisnika sredstava budžeta Republike Srbije, korisnika sredstava budžeta lokalne vlasti, korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje, kao i drugih korisnika javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora;

- vođenje drugih računa, u skladu sa zakonom i drugim propisima;

- izveštavanje dnevno, nedeljno i mesečno na osnovu podataka iz evidencija Uprave za trezor;

- prijem, kontrola i obrada naloga za plaćanja korisnika javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora;

- kontrola izvršenja aroprijacija primenom sistema izvršenja budžeta Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti;

- izdavanje naloga za plaćanja na teret podračuna korisnika javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora, na osnovu zakona i dobijenih ovlašćenja, ispravke grešaka i naplata usluga;

- izvršenje naloga prinudne naplate;

- obavljanje gotovinskih isplata korisnika javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora;

- prijem gotovinskih uplata fizičkih lica na ime izmirivanja obaveza po osnovu javnih prihoda i obaveza prema korisnicima javnih sredstava i prijem gotovinskih uplata korisnika javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora na njihove podračune kod Uprave za trezor;

- povraćaj više ili pogrešno naplaćenih javnih prihoda;

- unutrašnja kontrola obavljanja platnog prometa u okviru sistema konsolidovanog računa trezora;

- vođenje fiskalne statistike za javna finansijska sredstva, na osnovu podataka koje dostavljaju korisnici javnih sredstava, u skladu sa propisom koji donosi ministar;

- praćenje likvidnosti korisnika javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora i davanje podataka o tome, saglasno važećim propisima;

10) prima obaveštenje od lokalnog organa uprave nadležnog za finansije o izvršenom investiranju sredstava na domaćem finansijskom tržištu novca;

11) prima obaveštenja od korisnika budžetskih sredstava o nameri preuzimanja obaveza, o preuzimanju obaveza i predviđenim uslovima i rokovima plaćanja, kao i o svakoj promeni koja se tiče iznosa, rokova i uslova plaćanja;

12) prikuplja podatke o preuzetim novčanim obavezama od subjekata javnog sektora u komercijalnim transakcijama, u smislu zakona kojim se uređuju rokovi izmirenja novčanih obaveza u komercijalnim transakcijama, koje oni dostavljaju kroz informacioni sistem Uprave za trezor i na osnovu tih podataka, Ministarstvu - Odeljenju za budžetsku inspekciju, radi vršenja nadzora, dostavlja izveštaje sa podacima o neizmirenim obavezama korisnika javnih sredstava čiji se računi vode u pripadajućem konsolidovanom računu trezora i obezbeđuje preuzimanje podataka o neizmirenim obavezama javnih preduzeća iz informacionog sistema Uprave za trezor;

13) (prestala da važi)

14) vrši centralizovani obračun primanja zaposlenih, izabranih i postavljenih lica kod korisnika budžetskih sredstava i korisnika sredstava ORGANIZACIJA za obavezno socijalno osiguranje, koji obuhvata:

- obračun zarada, odnosno plata, uvećanja zarada, odnosno dodataka na platu, naknada, kao i drugih primanja;
- održavanje i čuvanje baze podataka o zaposlenima, izabranim i postavljenim licima, koji se odnose na njihova primanja;

15) obavlja druge poslove iz nadležnosti Ministarstva, koje odredi ministar.

Član 103b

Novčanom kaznom u iznosu od 500.000 do 2.000.000 dinara kazniće se za prekršaj korisnik javnih sredstava ako ne poštuje odredbe člana ~~27e st. 34, 35, 36. i 37.~~ i člana 27k ovog zakona.

Novčanom kaznom od 30.000 do 2.000.000 dinara kazniće se za prekršaj odgovorno lice korisnika javnih sredstava ako ne poštuje odredbe člana ~~27e st. 34, 35, 36. i 37.~~ i člana 27k ovog zakona.

U slučaju da direktni, odnosno indirektni korisnici budžetskih sredstava i korisnici sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje ne poštuju odredbe člana ~~27e st. 34, 35, 36. i 37.~~ i člana 27k ovog zakona, ministar će rešenjem:

1) privremeno obustaviti izvršenje aproprijacija namenjenih za isplatu plata, odnosno primanja zaposlenim, izabranim, postavljenim i angažovanim licima kod korisnika budžetskih sredstava i korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje;

2) privremeno obustaviti prenos transfernih sredstava iz budžeta Republike Srbije, odnosno pripadajućeg dela poreza na zarade i poreza na dobit pravnih lica jedinici lokalne vlasti.

Samostalni član Zakona o izmenama i dopunama
Zakona o budžetskom sistemu
(„Službeni glasnik RS”, br. 95/18, 72/19, 149/20 i 118/21)

Član 21.

Odredba člana 1. stav 2. ovog zakona primenjivaće se od pripreme i donošenja zakona o budžetu Republike Srbije za ~~2023. godinu~~ ZA 2024. GODINU.

SAMOSTALNI ČLANOVI PREDLOGA ZAKONA

Član 18.

Odredbe člana 6. ovog zakona primenjivaće se od donošenja zakona o budžetu Republike Srbije za 2025. godinu, izuzev stava 20. novoizmenjenog člana 27e, koji će se primenjivati od donošenja zakona o budžetu Republike Srbije za 2023. godinu za sve korisnike budžetskih sredstava i korisnike sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje, a postupnim uvođenjem entiteta koji pripadaju sektoru države iz člana 19. tač. 3) i 4) ovog zakona, prema dinamici iz člana 19. ovog zakona, kao i st. 23 - 25. novoizmenjenog člana 27e, koji će se primenjivati od donošenja finansijskog plana Republičkog fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje za 2023. godinu.

Do početka primene fiskalnih pravila iz člana 6. ovog zakona primenjivaće se fiskalni ciljevi utvrđeni u Fiskalnoj strategiji.

Član 19.

Celovit obuhvat sektora države iz člana 6. ovog zakona, usklađen sa međunarodnim standardima, postići će se postepenim uključivanjem entiteta, prema sledećoj dinamici:

- 1) indirektni korisnici sredstava budžeta Republike Srbije, koji nisu uključeni u sistem izvršenja budžeta Republike Srbije:
 - ustanove učeničkog i studentskog standarda od 1. januara 2023. godine;
 - ustanove srednjeg obrazovanja i ustanove u oblasti naučno istraživačke delatnosti od 1. januara 2024. godine;
 - ustanove osnovnog, višeg i visokog obrazovanja od 1. januara 2025. godine;
- 2) korisnici sredstava Republičkog fonda za zdravstveno osiguranje od 1. januara 2023. godine;
- 3) javne agencije od 1. januara 2024. godine;
- 4) javna preduzeća i drugi organizacioni oblici koji su statistički određeni da pripadaju sektoru države od 1. januara 2025. godine.

Član 20.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

OBRAZAC IZJAVE O USKLAĐENOSTI PROPISA
SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa

Ovlašćeni predlagač: Vlada

Obrađivač propisa: Ministarstvo finansija

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum), odnosno s odredbama Prelaznog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između Evropske zajednice, sa jedne strane, i Republike Srbije, sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Prelazni sporazum):

a) Odredba Sporazuma i Prelaznog sporazuma koja se odnose na normativnu sadržinu propisa,

Ne postoje relevantne odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma i Prelaznog sporazuma,

Nema

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizilaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma,

/

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizilaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma,

/

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije (NPAA) 2022-2025. predviđeno je donošenje novog Zakona o budžetskom sistemu u IV kvartalu 2025. godine.

Predlogom zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu izvršeno je redefinisavanje fiskalnih pravila koja su uspostavljena 2010. godine, kako to nalaže Direktiva Saveta 2011/85/EU.

Stabilnosti javnih finansija i održivom fiskalnom okviru doprineće planirane izmene Zakona o budžetskom sistemu, kojima će, između ostalog, biti redizajniran skup fiskalnih pravila, opštih i posebnih, te definisane posebne mere i konsekvence u slučaju njihovog nepoštovanja. Poseban akcenat je stavljen na izmenu opštih pravila koja se odnose na javni dug i deficit opšte države, te posebnih pravila vezanih za održivi nivo rashoda za plate i penzije.

Ovom intervencijom u Zakonu o budžetskom sistemu izvršeno je delimično usklađivanje sa navedenom direktivom, u delu koji se odnosi na numerička fiskalna pravila.

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

/

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

Direktiva Saveta 2011/85/EU

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,

/

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,

Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije (NPAA) 2022-2025. predviđeno je donošenje novog Zakona o budžetskom sistemu u IV kvartalu 2025. godine, pre svega radi usklađivanja tog zakona sa pravnim tekovinama Evropske unije.

U ovom trenutku ocenjeno je celishodnim da se pristupi izmenama i dopunama tog zakona, kako bi se počelo vršiti usklađivanje Zakona o budžetskom sistemu sa Direktivom Saveta 2011/85/EU, a u celosti do kraja 2025. godine, kako je to i predviđeno.

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

/

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

Ne postoje propisi sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

/

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

Nije preveden

8. Učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

/